

Uchwała Nr 858.26.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 lutego 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Kąkolewnica w sprawie uchwały budżetowej na 2023 rok.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności Uchwały Nr LXI/345/2023 Rady Gminy Kąkolewnica z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023 , **w części dotyczącej zwiększenia o kwotę 1.910.000,00 zł planowanego deficytu** określonego w § 3 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 2, **zwiększenia zaplanowanych wydatków ujętych w załączniku Nr 2 "Wydatki budżetu na 2023 rok" na łączną kwotę 1.910.000,00 zł** z tego: w dz. 010 Rolnictwo i łowiectwo, rozdz. 01044 Infrastruktura sanitacyjna wsi o kwotę 30.000,00 zł, w dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60014 Drogi publiczne powiatowe o kwotę 780.000,00 zł, rozdz. 60016 Drogi publiczne gminne o kwotę 610.000,00 zł, w dz. 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdz. 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami o kwotę 350.000,00 zł, w dz. 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90015 Oświetlenie ulic, placów i dróg o kwotę 40.000,00 zł oraz w dz. 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby o kwotę 100.000,00 zł **oraz zwiększenia o kwotę 1.910.000,00 zł planowanych przychodów określonych w § 4 pkt 1**, z powodu istotnego naruszenia art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.).

2) wskazuje się termin do 3 marca 2023 r. na usunięcie nieprawidłowości poprzez zmianę uchwały budżetowej polegającej na zmniejszeniu zaplanowanych wydatków na łączną kwotę 1.910.000,00 zł, a tym samym zmniejszeniu zarówno deficytu jak i przychodów o tę samą kwotę.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 7 lutego 2023 r. uchwały Rady Gminy Kąkolewnica, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Kąkolewnica uchwaliła budżet na 2023 rok określając w jego treści:

- a) planowane dochody budżetu gminy w wysokości 43.059.818,91 zł (§ 1)
- b) planowane wydatki w wysokości 52.539.237,27 zł (§ 2) oraz

c) planowany deficyt w wysokości 9.479.418,36 zł (§ 3 ust. 1). Źródłem pokrycia tego deficytu, mają być przychody pochodzące z:

- kredytów i pożyczek w kwocie 4.290.000,00 zł
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy innych niż nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych i niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 5.189.418,36 zł.

Z dołączonego do uchwały uzasadnienia oraz niezatwierdzonego protokołu z Sesji wynika, że w porównaniu do projektu budżetu (z autopoprawką) przedłożonego przez Wójta Gminy Kąkolewnica, Rada Gminy **zwiększyła wydatki ogółem z kwoty 50.629.237,27 zł do kwoty 52.539.237,27 zł, tj. o 1.910.000,00 zł**, przeznaczając je na wydatki ujęte w dz. 010 Rolnictwo i łowiectwo, rozdz. 01044 Infrastruktura sanitacyjna wsi w kwocie 30.000,00 zł, w dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60014 Drogi publiczne powiatowe w kwocie 780.000,00 zł, rozdz. 60016 Drogi publiczne gminne w kwocie 610.000,00 zł, w dz. 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdz. 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami w kwocie 350.000,00 zł, w dz. 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90015 Oświetlenie ulic, placów i dróg w kwocie 40.000,00 zł oraz w dz. 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdz. 92109 Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby w kwocie 100.000,00 zł, **zwiększając równocześnie deficyt z kwoty 7.569.418,36 zł do kwoty 9.479.418,36 zł tj. o 1.910.000,00 zł w tym zwiększając o tę samą kwotę wolne środki jako źródło jego pokrycia oraz dokonała zwiększenia przychodów o kwotę 1.910.000,00 zł z kwoty 8.997.010,00 zł do kwoty 10.907.010,00 zł.**

Zmiany te Rada Gminy dokonała bez zgody organu wykonawczego, o czym świadczy załączony do uchwały wyciąg z protokołu sesji Rady Gminy z dnia 27 stycznia 2023 r. oraz pismo Wójta Gminy Kąkolewnica FP.3031.4.2022.A.F-Ł z dnia 7 lutego 2023 r., w którym stwierdza on : "W projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 rada gminy również bez zgody wójta wprowadziła zmiany, tj. zwiększyła wydatki budżetu, co spowodowało pogorszenie wyniku budżetu i zwiększenie deficytu budżetu na rok 2023".

Rada Gminy zaplanowała pokryć zwiększony deficyt wolnymi środkami. Wątpliwości Kolegium budzi wysokość wolnych środków zaplanowanych do sfinansowania deficytu. Faktyczne ustalenie wysokości tych wolnych środków możliwe będzie po złożeniu sprawozdań budżetowych i finansowych z wykonania budżetu za rok 2022.

W tym stanie faktycznym Kolegium Izby uznało, że zachodzi podejrzenie naruszenia art. 240 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) z którego wynika, że bez zgody zarządu jednostki samorządu terytorialnego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może wprowadzić w projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Uzasadnione jest zatem wszczęcie postępowania nadzorczego w tej sprawie.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Kąkolewnica, w terminie do 3 marca 2023 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

7 marca 2023 r. o godz. 9:40, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Kąkolewnica. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 81 467-91-27 wewn.156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Jacek Grządka

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kąkolewnica
2. Wójt Gminy Kąkolewnica