

Uchwała Nr 856.14.2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Jarczów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3, w zakresie wyrazów "w ramach otrzymywanego wynagrodzenia w stosunku pracy", i § 4 ust. 2 uchwały nr XXXIV/264/22 Rady Gminy Jarczów z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu istotnego naruszenia art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2022 r., poz. 2142 z późn. zm.) i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r., poz. 2651 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 12 stycznia br. uchwały Rady Gminy Jarczów, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą badanej uchwały Rada Gminy zarządziła pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa oraz wyznaczyła inkasentów. W § 3 uchwały Rada postanowiła, że „Inkasenci będą dokonywać poboru opłaty skarbowej bez prowizji, w ramach otrzymywanego wynagrodzenia w stosunku pracy”. W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową, wynikającą z art. 8 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów oraz określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy - prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe i przysługujące z tytułu ich wykonywania wynagrodzenie są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy nie może więc władczo wkraczać w kwestie obowiązków służbowych i przysługującego z tego tytułu wynagrodzenia, które wynikają z zawartej przez pracownika z pracodawcą umowy o pracę.

W § 4 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że "Inkasenci, o których mowa w § 2 niniejszej uchwały, zobowiązani są do wpłaty pełnej kwoty pobranej opłaty skarbowej na rachunek bankowy Gminy Jarczów, nie rzadziej niż w ostatnim dniu roboczym miesiąca, z tytułu opłat pobranych w danym miesiącu". Termin płatności dla inkasentów wyznacza przepis art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, który określa termin płatności dla inkasentów na dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. Termin płatności dla inkasentów uzależniony jest od terminów płatności inkasowanych należności. Termin płatności opłaty skarbowej określa art. 6 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, zgodnie z którym opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty, którego to okoliczności powstania szczegółowo określone zostały w art. 6 ust. 1.

Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa Rada jest jedynie uprawniona do wydłużenia tego terminu. Ustalony przez Radę termin płatności dla inkasentów opłat pobranych „w ostatnim dniu roboczym miesiąca (...)” nie jest wydłużeniem terminu lecz prowadzi do wyznaczenia wcześniejszego niż ustawowy terminu płatności dla inkasenta. Takim działaniem Rada Gminy wykroczyła poza upoważnienie przyznane jej w/w przepisem Ordynacji podatkowej. Przepis ten wyraźnie określa termin płatności na dzień następujący po ostatnim dniu na dokonanie opłaty, a rada może wyznaczyć jedynie termin późniejszy.

Ponadto mocą § 6 Rada uchyliła uchwałę Nr XXVII/176/18 Rady Gminy Jarczów z dnia 20 marca 2018 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Tymczasem uchwała ta została już wcześniej uchylona uchwałą Nr XXIX/179/18 Rady Gminy Jarczów z dnia 19 maja 2018 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso (Dz. Urz. Woj. lub. z 2018 r. poz. 2618). Tę ostatnio wymienioną uchwałę należało zatem uchylić.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Jarczów, w terminie do 6 lutego 2023 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

7 lutego 2023 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Jarczów. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim

(nr telefonu 81 467-91-27 wewn.156). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jarczów
2. Wójt Gminy Jarczów