

Uchwała Nr 834.43.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 lutego 2022 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Chodel w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2021 rok podjęta została w części z naruszeniem prawa

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Stwierdza się, że uchwała Nr XLI/200/2021 Rady Gminy Chodel z dnia 30 grudnia 2021 r. zmieniająca uchwałę Nr – XXVIII/138/2020 Rady Gminy Chodel z dnia 10 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2021 r. podjęta została w części z naruszeniem art. 222 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.).
2. Nie stwierdza się nieważności uchwały, o której mowa w punkcie 1 w oparciu o przepisy art. 158 § 2 Kpa w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych tej uchwały z powodu zakończeniu roku budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 9 lutego 2022 r. uchwały Rady Gminy Chodel, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Chodel utworzyła rezerwę celową w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdz. 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” w § 6800 „Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne” w wysokości 3.655.220,00 zł, co łącznie z pozostałymi rezerwami celowymi stanowi 7,18% planu wydatków budżetu gminy. Tworząc tę rezerwę Rada Gminy naruszyła przepis art. 222 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), z którego wynika, że suma rezerw celowych nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Gminy dokonała również zmian w budżecie gminy na rok 2021, które polegały m.in. na zwiększeniu planu dochodów o kwotę 12.968,32 zł w dz.756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdz. 75619 „Wpływy z różnych rozliczeń”, § 0270 „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym”. Z analizy uchwały

wynika, że dochody te zostały tylko w części (4.683,32 zł) przeznaczone na zwiększenie planu wydatków w dz. 851 „Ochrona zdrowia”, rozdz. 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”. Porównując dochody, które gmina zaplanowała w dz.756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdz. 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw”, § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” oraz dochody zaplanowane w dz.756 „Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem”, rozdz. 75619 „Wpływy z różnych rozliczeń”, § 0270 „Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” z wydatkami zaplanowanymi w dz. 851 „Ochrona zdrowia”, rozdz. 85153 „Zwalczanie narkomanii”, rozdz. 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” ustalono, że łącznie zaplanowane wydatki są niższe od zaplanowanych dochodów o 5.725 zł. Z uchwały nie wynika, aby dochody zaplanowane w § 0480 i § 0270 miały być wydatkowane w innych podziałkach klasyfikacyjnych niż dz. 851, rozdz. 85153 i 85154.

Kolegium stwierdziło, iż Rada Gminy dokonując wymienionych zmian w budżecie gminy naruszyła przepisy art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r., poz. 1119 z późn. zm.), z których wynika, że środki pozyskane z wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym powinny zostać przeznaczone na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Kolegium zwraca również uwagę, że uchwała ta przesłana została do organu nadzoru 9 lutego 2022 roku, a więc z przekroczeniem ustawowego terminu. Zgodnie z art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) wójt zobowiązany jest do przedłożenia organowi nadzoru uchwał rady w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

W związku z tym, że niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze zostaje wydane po zakończeniu roku budżetowego, z uwagi na brak możliwości naprawienia stwierdzonej nieprawidłowości przez Gminę we własnym zakresie i zastosowania przez organ nadzoru trybu określonego w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie działając na podstawie art. 158 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego nie stwierdza nieważności przedmiotowej uchwały, ograniczając się do stwierdzenia, że badana uchwała została wydana w części z istotnym naruszeniem prawa.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Chodel prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Chodel,
2. Wójt Gminy Chodel.