

Uchwała Nr 23/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Jarczów w sprawie zmian w uchwale budżetowej na rok 2020 została podjęta z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.), art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr XVIII/141/20 Rady Gminy Jarczów z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie zmian w uchwale Nr XI/75/19 Rady Gminy Jarczów z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2020 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).
- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanych wyżej zmian uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 K.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się ich nieważności.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 11 stycznia 2021 r. uchwały Rady Gminy Jarczów, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Jarczów dokonała m.in. zmiany w planie wydatków (§ 1 pkt 3 uchwały, załącznik Nr 2 do uchwały) dotyczącej zwiększenia w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdział 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, kwoty rezerwy ogólnej o 249.470 zł. Po tej zmianie kwota rezerwy ogólnej wynosi 292.058 zł i stanowi 1,40% planu wydatków budżetu ogółem. W konsekwencji został naruszony przepis art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że rezerwę ogólną w budżecie gminy można tworzyć w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% planu wydatków budżetu ogółem.

Pomimo istnienia podstaw do stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Jarczów, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do stwierdzenia podjęcia jej z naruszeniem prawa. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną w art. 211 ustawy o finansach publicznych, z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W tym stanie rzeczy, przy odpowiednim wykorzystaniu regulacji zawartej w art. 158 § 2 K.p.a, orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jarczów,
2. Wójt Gminy Jarczów.