

Uchwała Nr 22/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2021 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Niedzwica Duża w sprawie zmian w budżecie gminy na 2020 r. podjęta została z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr XXVII/150/20 Rady Gminy Niedzwica Duża z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej gminy na 2020 r. w części dotyczącej:
 - a) zmniejszenia wydatków majątkowych zaplanowanych w:
 - dz. 010 Rolnictwo i łowiectwo, rozdz. 01010 Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi na zadania pn. "Rozbudowa oczyszczalni ścieków obsługującej aglomerację Niedzwica Duża" i "Rozbudowa sieci kanalizacyjnej na terenie aglomeracji Niedzwica Duża",
 - dz. 700 Gospodarka mieszkaniowa, rozdz. 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami" na zadania pn. "Termomodernizacja budynku byłego dworca PKP – część publiczna" i "Termomodernizacja budynku byłego dworca PKP – część mieszkalna",
 - dz. 855 Rodzina, rozdz. 85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków na zadanie pn. "Utworzenie miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 w gminie Niedzwica Duża",
 - dz. 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdz. 90005 Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu na zadanie "Odnawialne źródła energii w gminie Niedzwica Duża - część 3"została podjęta z naruszeniem art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.),
 - b) zwiększenia wydatków majątkowych zaplanowanych w dz. 758 Różne rozliczenia, rozdz. 75818 Rezerwy ogólne i celowe § 6800 Rezerwy na inwestycje i zakupy inwestycyjne, a w konsekwencji utworzenia rezerw celowych w wysokości wyższej niż 5% wydatków budżetu została podjęta z naruszeniem art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanych wyżej zmian uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 Kpa w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się ich nieważności.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 stycznia 2021 r. uchwały Rady Gminy Niedzwica Duża, o której mowa w sentencji uchwały stwierdziło, że została ona podjęta w części z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Niedzwica Duża dokonała m.in. zmian w załącznikach nr 2, nr 4 Wydatki inwestycyjne i nr 8 Wydatki współfinansowane ze środków unijnych na rok 2020, polegających na zmniejszeniu o kwoty:

- 2.009.000 zł do kwoty 1.107.000 zł planu wydatków na zadanie pn. "Rozbudowa oczyszczalni ścieków obsługującej aglomerację Niedzwica Duża",
- 752.000 zł do kwoty 2.530.000 zł planu wydatków na zadanie pn. "Rozbudowa sieci kanalizacyjnej na terenie aglomeracji Niedzwica Duża",
- 78.000 zł do kwoty 498.515,50 zł planu wydatków na zadanie pn. "Termomodernizacja budynku byłego dworca PKP - część publiczna",
- 130.000 zł do kwoty 197.294,50 zł na zadanie pn. "Termomodernizacja budynku byłego dworca PKP - część mieszkalna",
- 586.186,80 zł do kwoty 0 zł na zadanie pn. "Utworzenie miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 w gminie Niedzwica Duża",
- 313.000 zł do kwoty 29.450 zł na zadanie pn. "Odnawialne źródła energii w gminie Niedzwica Duża - część 3".

Jednocześnie zadania te ujęte są w wykazie przedsięwzięć w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (poz. od 1.1.2.1 do 1.1.2.6), gdzie określono dla nich limity wydatków na 2020 rok w wysokościach odpowiednio: 3.116.000 zł (tiret pierwsze), 3.282.000 zł (tiret drugie), 576.515,50 zł (tiret trzecie), 327.294,50 zł (tiret czwarte), 586.186,80 zł (tiret piąte) i 342.450 zł (tiret szóste).

Z porównania przedstawionych kwot wynika, że zaplanowane w budżecie gminy na 2020 r. wydatki na realizację ww. zadań są niższe niż kwoty ujęte w wieloletniej prognozie finansowej. W ocenie Kolegium stanowi to istotne naruszenie art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Rada Gminy Niedzwica Duża dokonała także zmiany w planowanych wydatkach budżetu polegającej na zwiększeniu rezerwy celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne (dz. 758 rozdz. 75818 § 6800) o kwotę 2.500.000 zł do kwoty 5.444.163 zł. W budżecie gminy zaplanowano także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (dz. 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa, rozdz. 75421 Zarządzanie kryzysowe § 4810 Rezerwy) w kwocie 6.100 zł. Jak wynika z wyliczenia suma rezerw celowych wynosi 5.450.263 zł, co stanowi 6,65% planowanych w kwocie

81.950.247,33 zł wydatków budżetu gminy. Oznacza to istotne naruszenie przepisów art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wskazujących, że suma rezerw celowych, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 3 tego artykułu, nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto Kolegium wskazuje, że określając w treści § 3 uchwały kwotę planowanej nadwyżki budżetu w wysokości 2.113.456,89 zł Rada Gminy powinna wskazać jej przeznaczenie, zgodnie z przepisami art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Pomimo istnienia podstaw do stwierdzenia nieważności kwestionowanych części uchwały Rady Gminy Niedzwica Duża, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do stwierdzenia podjęcia jej z naruszeniem prawa. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną w art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W tym stanie rzeczy, przy odpowiednim wykorzystaniu regulacji zawartej w art. 158 § 2 Kpa, orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niedzwica Duża,
2. Wójt Gminy Niedzwica Duża.