

Uchwała Nr 170/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 30 grudnia 2021 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Gościeradów

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021, poz. 1372 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XXXI/189/2021 Rady Gminy Gościeradów z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2021 rok.

UZASADNIENIE

Uchwałą Nr 164/2021 z dnia 14 grudnia 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, z powodu istotnego naruszenia prawa.

Postanowieniami tej uchwały Rada Gminy Gościeradów dokonała zmian w budżecie gminy, polegających m.in. na:

- 1) zwiększeniu dochodów bieżących w dz. 756, rodz. 75618, § 0480 o kwotę 10.000 zł (do kwoty 90.000 zł) oraz w rozdz. 75610 § 0270 o kwotę 20.000 zł (do kwoty 20.000 zł) i przeznaczyła te dochody na inne cele, niż związane z profilaktyką lub rozwiązywaniem problemów związanych ze spożyciem alkoholu. Na dzień 9 grudnia 2021 r. zaplanowano dochody w dz. 756, rodz. 75618, § 0480 "Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych" w wysokości 90.000 zł, a w rozdz. 75619, § 0270 "Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym" w wysokości 20.000 zł (łącznie 110.000 zł), natomiast wydatki na zadania wynikające z gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii zaplanowane w dz. 851 "Ochrona zdrowia" wynosiły 80.000 zł (w tym rozdz. 85153 "Zwalczanie narkomanii" 2.000 zł, rozdz. 85154 "Przeciwdziałanie alkoholizmowi" 78.000 zł). Różnica wynosiła 30.000 zł. Pozostawało to w sprzeczności z przepisami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119). Stosownie do przepisów art. 18² tej ustawy dochody pochodzące z opłat za wydawane zezwolenia na sprzedaż alkoholu muszą być w całości przeznaczone na realizację programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na programy

przeciwdziałania narkomanii. Z kolei z art. 9³ ust. 4 ustawy wynika, że stanowiące dochód gminy środki z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym przeznaczane są na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (wydatki mogą być klasyfikowane w dz. 851, rozdz. 85154 lub w innych podziałkach klasyfikacji budżetowej odpowiednich do rodzaju realizowanych zadań; z badanej uchwały nie wynikało, aby były zaplanowane wydatki zgodnie z zasadami wynikającymi z przepisów ustawy),

- 2) zwiększeniu wydatków majątkowych w dz. 758, rozdz. 75818, § 6810 rezerwa celowa na inwestycje i zakupy inwestycyjne o kwotę 7.374.553,36 zł (do kwoty 7.875.331,36 zł). Uwzględniając zaplanowaną w budżecie gminy rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, dz. 754 "Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa", rozdz. 75421 "Zarządzanie kryzysowe", § 4810 "Rezerwy" w kwocie 70.000 zł suma rezerw celowych wynosiła 7.945.331,36 zł, co stanowiło 15,38% planowanych w kwocie 51.655.113,91 zł wydatków budżetu gminy. Oznaczało to istotne naruszenie przepisów art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wskazujących, że suma rezerw celowych, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 3 tego artykułu, nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W uchwale dotyczącej wszczęcia postępowania nadzorczego Kolegium wskazało Radzie Gminy sposób i termin dostosowania kwestionowanych części uchwały do obowiązującego prawa. Rada uczyniła to, podejmując uchwałę Nr XXXII/200/2021 z dnia 23 grudnia 2021 r., w sprawie zmian w budżecie gminy na 2021 rok.

Z tego powodu wszczęte postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co w świetle art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia, gdyż ustały przesłanki do stwierdzenia nieważności kwestionowanych części uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gościeradów,
2. Wójt Gminy Gościeradów.