

Uchwała Nr 69/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 31 marca 2021 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Lublin

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr 848/XXVI/2021 Rady Miasta Lublin z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji niniejszej uchwały, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 8 marca 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podjęło 16 marca 2021 r. uchwałę Nr 59/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Lublin.

Postępowaniem nadzorczym objęto § 9 ust. 1 pkt 2 załącznika Nr 1 do badanej uchwały "Regulamin Programu Ograniczania Niskiej Emisji", w którym postanowiono, że złożenie wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin w ramach programu oznacza wyrażenie zgody na przeprowadzenie przez upoważnionych pracowników Wydziału Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Lublin, kontroli w miejscu realizacji zadania, na każdym etapie oraz po ukończeniu realizacji zadania w terminie określonym w umowie. W ocenie Kolegium powyższa regulacja naruszała przepisy art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którymi organ stanowiący został upoważniony do określenia zasad udzielania dotacji celowej obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia. W świetle tego przepisu Rada Miasta Lublin nie miała podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych; byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy - Prawo ochrony środowiska.

Kolejny zarzut dotyczył postanowień zawartych w punkcie VI załącznika Nr 3 do uchwały "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin dla realizacji zadania w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji", mocą których Rada Miasta zobowiązała ubiegającego się o dotację celową do podpisania oświadczenia "Oświadczam, iż jest mi znana odpowiedzialność karna za złożenie fałszywych oświadczeń zgodnie z art. 297 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1444 ze zm)". W ocenie Kolegium RIO

wprowadzenie wymogu złożenia oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej w trybie aktu prawa miejscowego stanowiło istotne przekroczenie zakresu przepisu delegacyjnego zawartego w art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska. Takie działania zastrzeżone są jedynie dla przepisów rangi ustawowej. Skoro przepisy ustawy - Prawo ochrony środowiska, w oparciu o którą jest udzielana dotacja, takiej możliwości nie przewidują, Rada Miasta Lublin nie była upoważniona do nałożenia obowiązku złożenia oświadczenia o takiej treści.

W uchwale dotyczącej wszczęcia postępowania nadzorczego Kolegium wskazało Radzie Miasta Lublin możliwość dostosowania kwestionowanej uchwały do obowiązującego prawa.

W dniu 25 marca 2021 r. Rada Miasta Lublin podjęła uchwałę Nr 893/XXVII/2021 zmieniającą uchwałę Nr 848/XXVI/2021 z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia zasad i trybu udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji, mocą której - poprzez nadanie nowego brzmienia załącznikom Nr 1 "Regulamin Programu Ograniczania Niskiej Emisji" i Nr 3 "Wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Lublin dla realizacji zadania w ramach Programu Ograniczania Niskiej Emisji" - wyeliminowała wskazane przez Kolegium RIO uchybienia.

Z tego powodu postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co – w świetle art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Miasta Lublin.