

Uchwała Nr 176/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 30 grudnia 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Urszulín

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIV/216/21 Rady Gminy Urszulín z 9 grudnia 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części obejmującej załącznik nr 3, określający wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888)

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 14 grudnia 2021 roku uchwały Rady Gminy Urszulín, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym w załączniku nr 3 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczony dla właścicieli nieruchomości na której znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Rada Gminy określając przedmiot opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazała na nieruchomość, na której znajdują się domki letniskowe lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, co w ocenie Kolegium jest niezgodne z treścią art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021r., poz. 888), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1648). Przepis ten w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2022 r. stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-

wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...) - za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Z literalnego brzmienia tego przepisu wyraźnie wynika, że opłata powinna odnosić się do domku letniskowego na nieruchomości czy do innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (nieruchomość na której znajduje się domek letniskowy była podstawą do ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w poprzednim stanie prawnym).

Ponadto kwestionowany wzór deklaracji uniemożliwia wyliczenie w sposób prawidłowy wysokości ryczałtowej opłaty rocznej, gdyż brak jest w nim zapisów wskazujących, że ryczałtowa opłata roczna stanowi iloczyn ryczałtowej stawki opłaty oraz liczby domków na nieruchomości lub liczby innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Tym samym postanowienia Rady w powyższym zakresie naruszają przepis delegacyjny art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji do uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Urszulin - w terminie do 11 stycznia 2022 roku - może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również - uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

12 stycznia 2022 r. o godz. 9:55 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Urszulin, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Urszulin,
2. Wójt Gminy Urszulin.