

Uchwała Nr 164/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Gościeradów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/189/2021 Rady Gminy Gościeradów z dnia 9 grudnia 2021 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2021 rok w części dotyczącej:
 - a) zwiększenia dochodów bieżących zaplanowanych w dz. 756 "Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem", rozdz. 75618 "Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw", § 0480 "Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych" o kwotę 10.000 zł oraz rozdz. 75619 "Wpływy z różnych rozliczeń", § 0270 "Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym" o kwotę 20.000 zł i przeznaczeniu tych środków na inne cele niż realizacja zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnym programie przeciwdziałania narkomanii oraz na realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, co pozostaje w sprzeczności z art. 18² i art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1119),
 - b) zwiększenia o kwotę 7.374.553,36 zł wydatków majątkowych zaplanowanych w dz. 758 "Różne rozliczenia", rozdz. 75818 "Rezerwy ogólne i celowe", § 6800 "Rezerwy na inwestycji i zakupy inwestycyjne", a w konsekwencji utworzenia rezerw celowych w wysokości wyższej niż 5% wydatków budżetu, z powodu istotnego naruszenia art. 222 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.),
- 2) usunięcie nieprawidłowości powinno nastąpić poprzez przeznaczenie dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych i z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym na wydatki przewidziane przepisami ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz zmniejszenie planowanych kwot rezerw celowych do wysokości nieprzekraczającej 5% wydatków budżetu gminy, w terminie do dnia 29 grudnia 2021 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 10 grudnia 2021 r. uchwały Rady Gminy Gościeradów, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmian w budżecie gminy polegających m.in na:

1. Zwiększeniu dochodów bieżących w dz. 756, rodz. 75618, § 0480 o kwotę 10.000 zł (do kwoty 90.000 zł) oraz w rozdz. 75610 § 0270 o kwotę 20.000 zł (do kwoty 20.000 zł) i przeznaczyła te dochody na inne cele, niż związane z profilaktyką lub rozwiązywaniem problemów związanych ze spożyciem alkoholu. Kolegium ustaliło następujący stan faktyczny: na dzień 9 grudnia 2021 r. zaplanowano dochody w dz. 756, rodz. 75618, § 0480 "Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych" w wysokości 90.000 zł, a w rozdz. 75619, § 0270 "Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym" w wysokości 20.000 zł (łącznie 110.000 zł), natomiast wydatki na zadania wynikające z gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii zaplanowane w dz. 851 "Ochrona zdrowia" wynoszą 80.000 zł (w tym rozdz. 85153 "Zwalczanie narkomanii" 2.000 zł, rozdz. 85154 "Przeciwdziałanie alkoholizmowi" 78.000 zł). Różnica wynosi 30.000 zł.

Stanowi to istotne naruszenie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Stosownie do przepisów art. 18² tej ustawy dochody pochodzące z opłat za wydawane zezwolenia na sprzedaż alkoholu muszą być w całości przeznaczone na realizację programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na programy przeciwdziałania narkomanii. Z kolei z art. 9³ ust. 4 ustawy wynika, że stanowiące dochód gminy środki z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym przeznaczane są na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (wydatki mogą być klasyfikowane w dz. 851, rozdz. 85154 lub w innych podziałkach klasyfikacji budżetowej odpowiednich do rodzaju realizowanych zadań; z badanej uchwały nie wynika, aby były zaplanowane wydatki zgodnie z zasadami wynikającymi z przepisów ustawy).

2. Zwiększeniu wydatków majątkowych w dz. 758, rozdz. 75818, § 6810 rezerwy celowej na inwestycje i zakupy inwestycyjne o kwotę 7.374.553,36 zł (do kwoty 7.875.331,36 zł). W budżecie gminy zaplanowano także rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, dz. 754 "Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa", rozdz. 75421 "Zarządzanie kryzysowe", § 4810 "Rezerwy" w kwocie 70.000 zł. Jak wynika z wyliczenia suma rezerw celowych wynosi 7.945.331,36 zł, co stanowi 15,38% planowanych w kwocie 51.655.113,91 zł wydatków budżetu gminy.

Oznacza to istotne naruszenie przepisów art. 222 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wskazujących, że suma rezerw celowych, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 3 tego artykułu, nie może przekroczyć 5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Gościeradów może w terminie do 29 grudnia 2021 r. złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność wskazanych części uchwały i ustali w tym zakresie budżet.

30 grudnia 2021 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Gościeradów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gościeradów,
2. Wójt Gminy Gościeradów.