

Uchwała Nr 154/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Abramów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVIII/165/2021 Rady Gminy Abramów z dnia 5 listopada 2021 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku sołectwa Dębiny dotyczącego przyznania środków z funduszu sołeckiego na rok 2022, z powodu naruszenia art. 5 ust. 9 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 roku, poz. 301 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 12 listopada 2021 r. – uchwały Rady Gminy Abramów, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Abramów postanowiła odrzucić wniosek sołectwa Dębiny o przyznanie środków z funduszu sołeckiego na 2022 rok, na sfinansowanie przedsięwzięcia pn. „Zakup dla sołectwa (do świetlicy) ekspresu do kawy oraz kosiarki spalinowej”, w części dotyczącej zakupu ekspresu do kawy.

Z uzasadnienia do uchwały i doręczonych tutaj Izbie dokumentów wynika, że wniosek sołectwa Dębiny uchwalony został przez Zebranie Wiejskie 12 września 2021 roku, wydatki na przedsięwzięcie wynieść miały łącznie 5.000 zł. Ekspres do kawy miał być zakupiony do świetlicy i użytkowany podczas zebrań. Wniosek przekazany został Wójtowi Gminy 20 września. Pismem z 27 września Wójt Gminy Abramów poinformował sołtysa sołectwa Dębiny o odrzuceniu wniosku, w części dotyczącej zakupu ekspresu do kawy „(...) jako niezgodnego ze strategią rozwoju gminy”. Pismo doręczone zostało sołtysowi 4 października br. 11 października – z zachowaniem terminu określonego w art. 5 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim – sołtys złożył pismo podtrzymujące wniosek sołectwa Dębiny, kierując je do Rady Gminy za pośrednictwem Wójta Gminy.

Rada Gminy Abramów na sesji 5 listopada 2021 r. rozpatrzyła podtrzymany wniosek sołectwa Dębiny i postanowiła o jego odrzuceniu, w części dotyczącej zakupu ekspresu do kawy.

Wymogi formalne wniosku sołectwa oraz tryb jego rozpatrzenia określa art. 5 ustawy o funduszu sołeckim: ust. 2 wskazuje podmiot właściwy do uchwalenia wniosku, ust. 3 wymienia niezbędne elementy wniosku, do których zalicza się wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem, a ust. 4 – termin przekazania wniosku sołectwa wójtowi – do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 5 ust. 5 wójt w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w ust. 2-4, jednocześnie informując o tym sołtysa. Podstawą do odrzucenia wniosku sołectwa przez organ wykonawczy może być więc tylko niespełnienie wymogów formalnych, co do podmiotu, który go uchwała, treści wniosku i terminu jego przekazania. Takie same przesłanki odrzucenia wniosku sołectwa ustalone zostały dla organu stanowiącego w art. 5 ust. 9 ustawy o funduszu sołeckim, powołanym w podstawie prawnej badanej uchwały.

W ocenie Kolegium wniosek sołectwa Dębiny spełnia wszystkie wymogi formalne.

Wójt i Rada Gminy również nie podnoszą zarzutu ich naruszenia. W ocenie Wójta – zaaprobowanej przez Radę Gminy (jak należy wnioskować z treści uchwały i uzasadnienia do niej) – wniosek sołectwa w części dotyczącej zakupu ekspresu do kawy jest niezgodny ze strategią rozwoju gminy, a więc z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim, który stanowi, że środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ale zarzut niespełnienia tego warunku ma charakter oceny merytorycznej zgłoszonego przedsięwzięcia, podczas gdy na tym etapie dopuszczalna jest jedynie ocena poprawności formalnej wniosku w oparciu o art. 5 ust. 2 – 4, co znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych (wyrok NSA w Warszawie z 27 listopada 2017 r. II GSK 2661/17, wyrok WSA w Łodzi z 21 marca 2018 r. I SA/Łd 124/18).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Abramów, w terminie do 13 grudnia 2021 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – uchylić kwestionowaną uchwałę.

14 grudnia 2021 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Abramów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Upewnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Abramów,
2. Wójt Gminy Abramów.