

Uchwała Nr 144/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 listopada 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Sawin

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. Poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXX/200/21 Rady Gminy Sawin z dnia 2 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawek tej opłaty, w części obejmującej § 1 ust. 3 uchwały, z powodu naruszenia art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 10 listopada 2021 r. uchwały Rady Gminy Sawin, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy ustaliła, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie obliczana w oparciu o liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość. W ust. 2 ustalono stawki opłaty z zastosowaniem ich zróżnicowania w zależności od liczby mieszkańców:

- 13,00 zł miesięcznie od jednego mieszkańca, przy liczbie mieszkańców zamieszkujących nieruchomość od jednej do czterech osób,
- 9,00 zł miesięcznie od piątego i szóstego mieszkańca zamieszkującego nieruchomość,
- 6,00 zł miesięcznie od siódmego i każdego następnego mieszkańca zamieszkującego nieruchomość.

Następnie w § 1 ust. 3 uchwały Rada ustaliła „wyższą stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane w wysokości 33 zł miesięcznie od jednego mieszkańca”.

Zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny,

w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Uwzględniając treść tego przepisu i stawki określone przez Radę Gminy Sawin w § 1 ust. 2 uchwały należy stwierdzić, że ustalona w ust. 3 stawka opłaty podwyższonej, w zakresie, w jakim dotyczy opłaty za siódmego i każdego następnego mieszkańca zamieszkującego nieruchomość przekracza czterokrotną wysokość stawki "podstawowej" ustalonej przez Radę Gminy ($4 \times 6 \text{ zł} = 24 \text{ zł}$), co narusza w sposób istotny wskazany przepis art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wypełniając dyspozycję ustawową Rada Gminy powinna określić stawkę opłaty podwyższonej z uwzględnieniem wymogu art. 6k ust. 3 ustawy, nakazującego by jej wysokość była nie niższa niż dwukrotna wysokość i nie wyższa niż czterokrotna wysokość w odniesieniu do wszystkich stawek opłaty "podstawowej" wyszczególnionych w zapisach § 1 ust. 2 uchwały.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w postanowieniach § 1 ust. 3 badanej uchwały użyto przy określaniu stawki opłaty podwyższonej sformułowania „wyższa stawka opłaty”, które nie znajduje potwierdzenia w obowiązujących przepisach oraz odniesiono się do odpadów komunalnych, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. We wskazanym wyżej przepisie ustawy mowa jest o określeniu stawki opłaty podwyższonej, która znajdzie zastosowanie w sytuacji, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Przepis delegacyjny nie odnosi się natomiast do sposobu odbierania takich odpadów, który nie zależy już od właściciela nieruchomości.

Kolegium przypomina, że z dniem 23 września 2021 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1648), zgodnie z którymi rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Z uzasadnienia dołączonego do badanej uchwały wynika, że stawki ustalone przez Radę Gminy nie będą wystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W takiej sytuacji Rada powinna w sposób wyraźny, a nie jedynie dorozumiany, zdecydować o pokrywaniu części kosztów tego systemu z innych dochodów własnych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Sawin, w terminie do 26 listopada 2021 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

29 listopada 2021 r. o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Sawin. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem

i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sawin
2. Wójt Gminy Sawin