

**Uchwała Nr 133/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 2 listopada 2021 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Sitno.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXIV/253/2021 Rady Gminy Sitno z dnia 27 października 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Sitno, w części dotyczącej:

- 1) §1 ust. 3 w zakresie sformułowania „*lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych*”,
- 2) §1 ust. 4 w zakresie sformułowania „*lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości niezamieszkałej*”,

z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm).

**U z a s a d n i e n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 29 października br. uchwały Rady Gminy Sitno, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zamieszczony w załączniku do uchwały. W § 1 ust. 3 uchwały Rada wskazała, że deklarację należy składać również w terminie 14 dni od powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych, a w § 1 ust. 4 postanowiła o konieczności składania nowej deklaracji w przypadku zmiany ilości odpadów komunalnych powstających na nieruchomości niezamieszkałej. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie zapisy te wykraczają poza zakres delegacji wynikającej z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z treścią tego przepisu rada gminy określa wzór deklaracji uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty, zawierając w niej stosowne pouczenia i objaśnienia. Zakres danych, które mogą znaleźć się w deklaracji wyznacza również art. 6m ust. 1a i 1b ustawy, z których

wynika, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty. Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości (stosownie do art. 6m ust. 1 pkt 3 oraz ust. 1<sup>1</sup> pkt 2 ustawy) tylko w sytuacji, gdy rada postanowi - na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Gminy Sitno podejmując na sesji w dniu 27 października 2021 r. m. in. uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty uchyliła jednocześnie uchwałę dotyczącą postanowienia o odbieraniu odpadów komunalny od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Od 1 stycznia 2022 r. systemem odbioru odpadów komunalnych objęte będą wyłącznie nieruchomości zamieszkałe. Rada Gminy nie jest więc uprawniona do regulowania kwestii obowiązku składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych lub zmiany ich ilości nie powoduje konieczności składania deklaracji. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Sitno może, w terminie do 15 listopada 2021 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

16 listopada 2021 r. o godz. 9:00 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Sitno, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim ( nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Sitno,
2. Wójt Gminy Sitno.