

**Uchwała Nr 129/2021**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 19 października 2021 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miasta Biała Podlaska.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVII/67/21 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 27 września 2021 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Miasta Biała Podlaska, z powodu istotnego naruszenia art. 229 oraz art. 226 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 4 października br. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Miasta Biała Podlaska dokonała zmian w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w wyniku których określony w niej deficyt (wynik budżetu) w roku 2021 jest niezgodny z kwotą określoną w tym zakresie w uchwale zmieniającej budżet Miasta Biała Podlaska na rok 2021, podjętej na tej samej sesji Rady Miasta. Kwota deficytu w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynosząca 36.324.532,47 zł jest niższa o 2.000.000 zł od kwoty planowanego deficytu określonego w uchwale zmieniającej budżet w wysokości 38.324.532,47 zł (§ 3 ust. 1 uchwały). Występująca niezgodność pomiędzy uchwałami narusza przepis art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.), z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku

budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. Niezgodne z wielkościami wynikającymi z budżetu są ponadto kwoty wydatków ogółem, wydatków majątkowych oraz kwota wolnych środków na pokrycie deficytu, a w ramach wykazanych kwot występuje niezrównoważenie roku budżetowego 2021, bowiem suma dochodów i przychodów (469.228.040,11 zł) jest wyższa od sumy wydatków i rozchodów (467.228.040,11zł) o kwotę 2.000.000 zł.

Brak bilansowania się występuje również w roku 2022, w którym suma dochodów i przychodów (435.341.362,94 zł) jest niższa od sumy wydatków i rozchodów (437.341.362,94 zł) o kwotę 2.000.000 zł, co narusza postanowienia art. 226 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 ustawy o finansach publicznych. Jego treść nakazuje bowiem określenie w wieloletniej prognozie finansowej kwot dochodów i wydatków bieżących i majątkowych jak również przychodów i rozchodów, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia. Oznacza to, że wartości prognozowanych dochodów i przychodów należy określić w sposób zapewniający realizację prognozowanych w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową wydatków i rozchodów.

Ponadto Kolegium postanowiło zwrócić uwagę na niezgodność między limitem wydatków ustalonym w roku 2021 w wykazie przedsięwzięć (załącznik nr 2 do uchwały) na zadanie pn. Drogi osiedlowe (*poz. 1.3.2.17*) w wysokości 2.828.514,87 zł, a planem wydatków na to zadanie (załącznik nr 4 Plan nakładów inwestycyjnych) w uchwale budżetowej w wysokości 3.828.514,87 zł.

Dodatkowo wskazuje się, że zadanie pn. Szkoła Podstawowa z oddziałami integracyjnymi nr 5 - Wymiana nawierzchni boiska wielofunkcyjnego, zaplanowane w uchwale budżetowej (załącznik nr 4) z okresem realizacji w latach 2021-2022 nie ma odzwierciedlenia w wykazie przedsięwzięć do wpf (załącznik nr 2 do uchwały).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Biała Podlaska może, w terminie do 29 października 2021 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 listopada 2021 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Biała Podlaska, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miasta może wziąć udział w tym posiedzeniu, po

uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miasta Biała Podlaska
2. Prezydent Miasta Biała Podlaska