

Uchwała Nr 114/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 27 lipca 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Szczepieszynie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/273/2021 Rady Miejskiej w Szczepieszynie z dnia 23 czerwca 2021 r. w sprawie przyjęcia „Programu budowy i dofinansowania przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Szczepieszyn na lata 2021-2025”, w zakresie:

- 1) zapisu „(wzór umowy stanowi załącznik Nr 2 do załącznika do uchwały)” zawartego w części III ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały,
- 2) ust. 3 lit. e części V załącznika nr 1 do uchwały,
- 3) załącznika nr 2 (wzór umowy) do „Gminnego programu dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Szczepieszyn na lata 2021-2025”, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały,
- 4) załącznika nr 4 *Oświadczenie Wykonawcy/Kierownika budowy/Kierownika robót* do „Gminnego programu dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Szczepieszyn na lata 2021-2025”, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 19 lipca 2021 r. uchwały Rady Miejskiej w Szczepieszynie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Miejska ustaliła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie inwestycji z zakresu ochrony środowiska, obejmujących budowę przydomowych oczyszczalni ścieków.

W części III ust. 4 „Gminnego programu dofinansowania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Szczepieszyn na lata 2021-2025” Rada wskazała, że „wzór umowy stanowi załącznik Nr 2 do załącznika do uchwały”, określając w tym załączniku wzór umowy „o udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej”. W ocenie Kolegium regulacja ta wykracza poza zakres przyznanej organowi stanowiącemu

delegacji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z postanowień tego przepisu wynika, że rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia. Zakres przywołanej delegacji nie daje podstaw prawnych do odrębnego regulowania w uchwale kwestii związanych z umową tym bardziej, że o udzieleniu dotacji celowej na podstawie umowy zawartej przez gminę z ubiegającym się podmiotem ustawodawca przesądził w ust. 6 tego przepisu. Normy prawne określone w art. 403 ust. 5 i ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska nie upoważniają organu stanowiącego do regulowania kwestii związanych z zawieraniem umowy na udzielenie z budżetu dotacji celowej czy też określania jej wzoru. Zawieranie umów zaliczyć należy do etapu wykonywania uchwały, który, zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym należy do kompetencji organu wykonawczego.

Poza przytoczony wyżej zakres delegacji z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska wykracza również ust. 3 lit. e zamieszczony w części V załącznika nr 1 do uchwały zobowiązujący beneficjenta do dołączenia do wniosku o wypłatę dofinansowania oświadczenia osoby posiadającej uprawnienia w zakresie branży wodno-kanalizacyjnej, że przedsięwzięcie zostało wykonane zgodnie z przepisami ustawy Prawo budowlane i zasadami sztuki budowlanej, według załącznika nr 4. W tym załączniku Rada określiła wzór takiego oświadczenia. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie żądanie oświadczenia odnoszącego się w istocie do procesu budowlanego nie jest elementem zasad udzielania dotacji, do określenia których uprawniony jest organ stanowiący. Zasady wykonania inwestycji objętych pozwoleniem na budowę bądź zgłoszeniem robót budowlanych oraz sposób ich zatwierdzania czy weryfikacji (o ile jest wymagany) określone są w odrębnych przepisach.

Ponadto Kolegium wskazuje, że zasady przetwarzania danych osobowych (w tym zasady wyrażania zgodny na przetwarzanie, o ile jest ono konieczne) wynikają z odrębnych przepisów, w tym z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L Nr 119, str. 1). Dlatego też zamieszczanie w uchwale (w treści wniosku o dofinansowanie) zapisów dotyczących zgody na przetwarzanie danych osobowych jest zbędne.

Kolegium RIO zwraca również uwagę na zapisy ust. 4 zamieszczone w części II załącznika nr 1 do uchwały, które przewidują udzielanie pomocy de minimis. Jeżeli akt prawa miejscowego przewiduje taką pomoc, to zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 743), projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów celem zaopiniowania. W przypadku badanej uchwały nie dołączono informacji, czy jej projekt został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Szczepieszynie może, w terminie do 16 sierpnia 2021 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może

też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

17 sierpnia 2021 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Szczepieszynie, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzz1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny).

Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miejskiej może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Szczepieszynie,
2. Burmistrz Szczepieszyna.