

Uchwała Nr 104/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 lipca 2021 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Biała Podlaska.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXV/50/21 Rady Miasta Biała Podlaska z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Biała Podlaska na rok 2021, w zakresie ustalenia wydatków na zadanie pn. „Przebudowa ul. Sidorskiej” w łącznej kwocie 1.849.308,12 zł, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305),
- 2) wskazuje się termin do 20 sierpnia 2021 r. na usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości, poprzez doprowadzenie do zgodności wysokości wydatków na zadanie pn. „Przebudowa ul. Sidorskiej”, zaplanowanych w uchwale budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 5 lipca br. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miasta dokonała zmiany w załączniku nr 4 do uchwały dotyczącym planu nakładów inwestycyjnych, polegającej na zmniejszeniu do kwoty 1.849.308,12 zł wydatków na zadanie pn. „Przebudowa ul. Sidorskiej” (dz. 600, rozdz. 60015). Zadanie to jest jednocześnie przedsięwzięciem ujętym w wykazie przedsięwzięć, stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, gdzie określono dla niego limit wydatków na 2021 rok w wysokości 2.749.308,12 zł.

Ujęcie w uchwale budżetowej niższej kwoty wydatków (o 900.000 zł) na zadanie będące jednocześnie przedsięwzięciem przewidzianym do realizacji w wieloletniej prognozie finansowej, narusza art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305). Przepis ten stanowi, że w uchwale budżetowej ujmuje się wydatki na przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Ponadto Kolegium postanowiło zwrócić uwagę na wprowadzoną - w wyniku dokonanej wyżej zmiany - dotację celową udzielaną w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych, na dofinansowanie inwestycji w ramach zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego (załącznik nr 6, dz. 851, rozdz. 85154 - 600.000 zł). Z załączonego do uchwały wyciągu z protokołu (niezatwierdzonego) z sesji Rady Miasta wynika, że dotacja ma zostać udzielona imiennie wskazanym - podczas obrad Rady - podmiotom, tj. Stowarzyszeniu „Wspólny Świat” (400 tys. zł) oraz PZG Ośrodek Rehabilitacji Dzieci i Młodzieży (200 tys. zł). Należy jednak wskazać, że udzielenie takich dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W myśl jej zapisów wyłonienie beneficjentów dotacji następuje - co do zasady - w drodze otwartego konkursu ofert, tym samym wskazywanie tych konkretnych podmiotów już na etapie zaplanowania dotacji w budżecie jest działaniem nieuprawnionym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Biała Podlaska może, w terminie do 20 sierpnia 2021 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

Termin posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta zostanie ustalony odrębnie, o czym miasto zostanie poinformowane.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Biała Podlaska,
2. Prezydent Miasta Biała Podlaska.