

Uchwała Nr 81/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 kwietnia 2021 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 ust. 2 uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski z dnia 31 marca 2021 r. Nr XXVI/168/2021 w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Radzyń Podlaski, sposobu jej rozliczenia oraz sposobu kontroli wykonania zadania służącego tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych, z powodu naruszenia art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2176 ze zm.) w związku z art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 9 kwietnia br. uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona wydana z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą tej uchwały Rada Miasta ustaliła tryb postępowania o udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Miasta Radzyń Podlaski, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonania zadania służącego tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych (ROD).

Stosownie do przepisu art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2176 ze zm.) stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych, w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Z kolei z ust. 2 wynika, że dotacja ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1 tej ustawy (tj. tworzenie warunków dla rozwoju ROD) i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z ROD przez działkowców lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305) w art. 221 ust. 1 stanowi, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu

osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Z ust. 2 tego artykułu wynika natomiast, że jeżeli realizacja dotyczy innych zadań niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (a do takich należy zaliczyć dotowane zadanie) - zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z wyżej określonym podmiotem. Elementy jakie powinna zawierać umowa zostały określone przez ustawodawcę w ust. 3 tego artykułu. Z kolei przepisy ust. 4 obligują organ stanowiący do określenia w drodze uchwały trybu postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, który powinien uwzględniać zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

W § 3 uchwały „Umowa o udzielenie dotacji” Rada Miasta postanowiła w ust. 1, że udzielenie dotacji następuje na podstawie pisemnej umowy, natomiast w ust. 2 wskazała elementy jakie ma w szczególności określać umowa. W ocenie Kolegium wskazana w § 3 ust. 2 regulacja Rady narusza przepis art. 17 ust. 1 ustawy o ROD, poprzez wykroczenie poza zakres ustawowej delegacji wynikającej z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, który ma zastosowanie do udzielania z budżetu dotacji celowych w oparciu o ww. art. 17 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych. Zakres przywołanej delegacji nie daje podstaw prawnych do odrębnego regulowania kwestii związanych z umową w drodze uchwały organu stanowiącego. Uczynił to sam ustawodawca, postanawiając w art. 221 ust. 2 tej ustawy, że zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z dotowanym podmiotem, a w ust. 3 tego przepisu enumeratywnie wskazał, co powinna określać treść umowy.

Należy wskazać jednocześnie, że ustawa o samorządzie gminnym przypisuje organowi wykonawczemu wykonywanie budżetu oraz składanie w imieniu gminy oświadczeń woli, tym samym do wyłącznej kompetencji Burmistrza należą czynności związane z zawarciem umowy na udzielenie dotacji.

Kolegium RIO zwraca ponadto uwagę na zapisy § 1 ust. 7 uchwały, który stanowi, że dotacja na dofinansowanie kosztów przedsięwzięć mających charakter działalności gospodarczej w rozumieniu prawa unijnego stanowi pomoc de minimis. Jeżeli akt prawa miejscowego przewiduje taką pomoc, to zgodnie z art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 708), projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) podlega zgłoszeniu odpowiednio Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa celem zaopiniowania. W przypadku badanej uchwały nie dołączono informacji, czy jej projekt został przesłany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów lub Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Radzyń Podlaski w terminie do 23 kwietnia 2021 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

27 kwietnia 2021 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Miasta może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Uppełnomocniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Radzyń Podlaski
2. Burmistrz Miasta Radzyń Podlaski