

Uchwała Nr 64/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 marca 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Hrubieszów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVIII/194/2021 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 26 lutego 2021 roku w sprawie ustalenia miesięcznej kwoty dotacji na działalność Centrum Integracji Społecznej w Mienianach w 2021 roku z powodu naruszenia art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 176).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 5 marca 2021 r. uchwały Rady Gminy Hrubieszów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 badanej uchwały Rada ustaliła miesięczną kwotę dotacji na działalność Centrum w wysokości 684 zł na jednego uczestnika zajęć reintegracji zawodowej i społecznej oraz jednego pracownika Centrum na okres od lutego do grudnia 2021 roku. Przepis art. 10 ust. 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 176) stanowi, co następuje: „Kwota dotacji, o której mowa w ust. 1 pkt 1, w przypadku gdy instytucją tworzącą jest organizacja pozarządowa, jest ustalana jako iloczyn kwoty określonej uchwałą rady gminy oraz liczby uczestników zajęć reintegracji zawodowej i społecznej prowadzonych w Centrum i liczby pracowników Centrum, według stanu na koniec miesiąca, i wypłacana co miesiąc, przez okres działalności Centrum, w terminie do 10. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który została przyznana dotacja. Kwota dotacji nie może przekroczyć kwoty stanowiącej równowartość kosztów działalności Centrum, pomniejszonej o przychód uzyskany z działalności, o której mowa w art. 9.". Z przepisu tego wynika, że dotacja jest wypłacana co miesiąc, przez cały okres działalności Centrum. Uprawnienie do otrzymania dotacji uzależnione jest zatem jedynie od prowadzenia przez Centrum działalności oraz od liczby uczestników i pracowników. Postanowienia badanej uchwały, mając na uwadze, że poprzednia uchwała w tej sprawie obowiązywała do jedynie końca roku 2020, ograniczając w istocie okres otrzymywania dotacji, tym samym naruszają przywołany wyżej art. 10 ust. 4 ustawy o zatrudnieniu socjalnym.

Dodatkowo w § 2 badanej uchwały Rada określiła zasady przekazania dotacji na działalność Centrum zawarte w załączniku do tej uchwały. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie przywołany wyżej przepis ustawy uprawnia organ stanowiący wyłącznie do określenia kwoty dotacji, nie uprawnia natomiast do określania zasad przekazywania dotacji. Byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy o zatrudnieniu socjalnym.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Hrubieszów – w terminie do 30 marca 2021 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

31 marca 2021 r. o godz. 10:10 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Hrubieszów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Hrubieszów,
2. Wójt Gminy Hrubieszów.