

Uchwała Nr 47/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 lutego 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wysokie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/156/2021 Rady Gminy Wysokie z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części objętej wiersz E3. poz. od 1 do 4 oraz część D., D.1. pkt 27 i część F. kolumna C z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 4 lutego 2021 r. uchwały Rady Gminy Wysokie, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do uchwały.

W wierszu E3. „Oświadczenia dotyczące opłat” wzoru deklaracji, Rada Gminy Wysokie określiła „Miesięczne stawki opłat”, wyszczególniając następujące pozycje:

- „1. Nieruchomości na których zamieszkuje 1 osoba – 12,00 zł,
2. Nieruchomości na których zamieszkują 2 osoby – 24,00 zł,
3. Nieruchomości na których zamieszkują 3 osoby – 35,00 zł,
4. Nieruchomości na których zamieszkują 4 i więcej osób – 43,00 zł”.

Wprowadzenie do wzoru deklaracji wskazanych opłat jest konsekwencją określenia ich w takiej wysokości w uchwale Nr XXII/155/2021 Rady Gminy Wysokie z dnia 29 stycznia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty. Kolegium tut. Izby uchwałą Nr 46/2021 z 16 lutego 2021 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności postanowień tej uchwały, określających wysokość opłat dla poszczególnych nieruchomości w zależności od liczby zamieszkujących ją mieszkańców, uznając że zostały one ustalone z naruszeniem art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W związku z powyższym opłaty wskazane w wierszu E3. wzoru deklaracji również muszą być objęte zarzutem sprzeczności z prawem.

W ocenie Kolegium przekroczeniem ustawowych kompetencji jest również ujęcie we wzorze deklaracji następujących danych:

- w części D. „Dane nieruchomości, na której powstają odpady komunalne”, D.1. „Położenie nieruchomości” pkt 27 – ilości lokali mieszkalnych,
- w części F. „Dotyczy tylko nieruchomości niezamieszkałych”, w kolumnie C – deklarowanej częstotliwości miesięcznej.

Dane te nie mają wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego ich żądanie nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym – art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika natomiast, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty. Wymóg podawania ww. danych nie wynika także z art. 6m ust. 1b tej ustawy określającego dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wysokie – w terminie do 1 marca 2021 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 2 marca 2021 r. o godz. 9:50 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wysokie, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wysokie
2. Wójt Gminy Wysokie