

Uchwała Nr 19/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Trzydnik Duży.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 1 – 3 uchwały Nr XIX/154/2020 Rady Gminy Trzydnik Duży z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 7 stycznia 2021 roku uchwały Rady Gminy Trzydnik Duży, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Trzydnik Duży dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawki tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik.

Stosownie do postanowień art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 2 (nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy) – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Z art. 6j ust. 3 tej ustawy wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

W § 2 ust. 1 i ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Trzydnik Duży dokonała zróżnicowania stawki opłaty za pojemnik w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny, ustalając jej wysokość w zależności od tego, czy będą to odpady komunalne „zmieszane” czy też odpady „surowcowe (tzw. suche)”. W ocenie Kolegium przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dają radzie gminy uprawnienia do różnicowania ustalanych stawek opłaty za pojemnik w zależności od frakcji gromadzonych odpadów. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy ustaliła stawki opłaty za pojemnik na odpady komunalne „zmieszane” zbierane i odbierane w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, w zależności od pojemności pojemnika:

- „a) o pojemności 60 l – w wysokości 20,00 zł,
- b) o pojemności 120 l – w wysokości 25,00 zł,
- c) o pojemności 240 l – w wysokości 50,00 zł,
- d) o pojemności 1 100 l – w wysokości 350,00 zł,
- e) o pojemności 2 500 l – w wysokości 800,00 zł”.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada ustaliła stawki opłaty za pojemnik na odpady komunalne „surowcowe (tzw. suche)” zbierane i odbierane w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, w zależności od pojemności pojemnika:

- „a) o pojemności 60 l – w wysokości 15,00 zł,
- b) o pojemności 120 l – w wysokości 20,00 zł,
- c) o pojemności 240 l – w wysokości 40,00 zł,
- d) o pojemności 1 100 l – w wysokości 240,00 zł,
- e) o pojemności 2 500 l – w wysokości 500,00 zł,
- f) o pojemności 5-7 m³ – w wysokości 500,00 zł”.

W § 2 ust. 3 uchwały Rada Gminy ustaliła stawki opłaty za pojemnik na odpady komunalne „zmieszane” od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny:

- „a) o pojemności 60 l – w wysokości 40,00 zł,
- b) o pojemności 120 l – w wysokości 50,00 zł,
- c) o pojemności 240 l – w wysokości 100,00 zł,
- d) o pojemności 1 100 l – w wysokości 700,00 zł,
- e) o pojemności 2500 l – w wysokości 1.600,00 zł”.

Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 31 marca 2020 r. (M. P. Z 2020 r., poz. 330) wyniósł 1819 zł, co oznacza, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 58,21 zł, a za worek o pojemności 120 l – 18,19 zł.

Według przyjętej ustawą zasady proporcjonalności, maksymalna stawka opłaty dla określonych w uchwale pojemników wynosi:

- o pojemności 60 l – 3,17 zł,
- o pojemności 120 l – 6,35 zł,
- o pojemności 240 l – 12,70 zł,

- o pojemności 1100 l – 58,21 zł,
- o pojemności 2500 l – 132,29 zł,
- o pojemności 5 m³ – 264,50 zł,
- o pojemności 7 m³ – 370,30 zł.

Ustalone w § 2 ust. 1 i ust. 2 uchwały stawki opłaty za pojemnik przy każdej pojemności liczonej wg zasady proporcjonalności przekraczają stawki maksymalne. Naruszone zostały tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei ustalone w § 2 ust. 3 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone stawki opłaty za pojemnik na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej.

Kolegium zwraca jednocześnie uwagę, iż w postanowieniach uchwały Nr XVIII/141/2020 Rady Gminy Trzydnik Duży z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Trzydnik Duży (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2020 r., poz. 5662), określono następujące rodzaje pojemników i worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie gminy:

- 1) worki foliowe o pojemności do 120 l,
- 2) kosze uliczne o pojemności minimalnej 35 l,
- 3) pojemniki na odpady o pojemności od 60 l do 1100 l,
- 4) kontenery o pojemności od 3000 l do 7000 l.

Oznacza to, że badaną uchwałą Rada Gminy nie ustaliła stawek opłaty dla worków o pojemności do 120 l, o których mowa w regulaminie. Rada nie określiła także stawek opłaty dla pojemników o pojemności 5-7 m³ na odpady „zmieszane” zbierane zarówno w sposób selektywny, jak i w sposób nieselektywny od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. W regulaminie nie przewidziano także stosowania pojemników o pojemności 2500 l.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji do uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Trzydnik Duży – w terminie do 1 lutego 2021 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 2 lutego 2021 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Trzydnik Duży, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady

Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzydnik Duży,
2. Wójt Gminy Trzydnik Duży.