

Uchwała Nr 13/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 12 stycznia 2021 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Puławy

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVI/259/20 Rady Miasta Puławy z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, w części dotyczącej postanowień § 5 w zakresie słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.”, z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej w dniu 4 stycznia 2021 r. uchwały Rady Miasta Puławy, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miasta Puławy dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustaliła stawkę opłaty oraz opłaty podwyższonej oraz zwolniła z opłaty w części rodziny wielodzietne.

W § 5 uchwały Rada Miasta postanowiła, że „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie słów „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jst, a takimi aktami są m. in. uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wyjątkiem od zasad wynikających z art. 4 ust. 1 cyt. ustawy są przepisy art. 4 ust. 2 i art. 5 tej ustawy, które dopuszczają możliwość skrócenia okresu *vacatio legis* w uzasadnionych przypadkach oraz nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. Wyjątków tych nie można jednak interpretować rozszerzająco. W przypadku badanej uchwały, w ocenie Kolegium, nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę z możliwości wynikających z art. 4 ust. 2 i art. 5 ustawy. Przedmiotowa uchwała została opublikowana w wojewódzkim dzienniku urzędowym w dniu 30 grudnia 2020 r., zatem zgodnie z ogólną zasadą ustawową dniem jej wejścia w życie będzie 14 stycznia 2021 r. Zdaniem Kolegium RIO brak jest uzasadnienia do nadania badanej uchwale mocy wcześniej obowiązującej, niż dopuszcza to przywołana ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Puławy, w terminie do 25 stycznia 2021 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

26 stycznia 2021 r. o godz. 10:20 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Puławy, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to, dla ewentualnych przedstawicieli gminy, odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy zatem, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia, w części prowadzonej w trybie zdalnym, będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Puławy,
2. Prezydent Miasta Puławy.