

Uchwała Nr 101/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 11 lutego 2020 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Głusk w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r. została podjęta z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr XVI/143/19 Rady Gminy Głusk z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 r., w części dotyczącej wydatków majątkowych zaplanowanych w dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60016 Drogi publiczne gminne, na zadanie pn. "Asfaltowanie dróg gminnych", została podjęta z istotnym naruszeniem art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).
- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanych wyżej zmian uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 K.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się ich nieważności.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 29 stycznia 2020 r. uchwały Rady Gminy Głusk, o której mowa w sentencji uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Głusk nie dokonała zmiany w załącznikach nr 2 (Wydatki budżetu gminy na 2019 r.) oraz nr 5 (Wydatki na zadania inwestycyjne realizowane w 2019 r.), polegającej na zwiększeniu o kwotę 136.356 zł (do kwoty 365.450 zł) planu wydatków w § 6050 na zadanie pn. "Asfaltowanie dróg gminnych", które ujęte jest w wykazie przedsięwzięć w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Uchwałą Nr XVI/142/19 Rady Gminy Głusk z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej zwiększono dla tego zadania limit wydatków na 2019 r. o 135.356 zł, do wysokości 365.450 zł (łącznie nakłady finansowe w latach 2019-2021 wynieść mają 915.450 zł).

Z porównania przedstawionych kwot wynika, że zaplanowane w budżecie gminy na 2019 r. wydatki na realizację tego zadania są niższe niż kwota ujęta w wieloletniej prognozie finansowej o 136.365 zł. W ocenie Kolegium stanowi to istotne naruszenie art. 231 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), zgodnie z którym uchwały budżetowe określają wydatki na realizowane przedsięwzięcia w wysokości umożliwiającej ich terminowe zakończenie.

Pomimo istnienia podstaw do stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Głusk, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do stwierdzenia podjęcia jej z naruszeniem prawa. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną w art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W tym stanie rzeczy, przy odpowiednim wykorzystaniu regulacji zawartej w art. 158 § 2 Kpa, orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Głusk,
2. Wójt Gminy Głusk.