

Uchwała Nr 312/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zakrzówek

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIV/153/2020 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie wprowadzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa i wysokości wynagrodzenia za inkaso, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

U Z A S A D N I E N I E

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 25 listopada 2020 r.. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu 1 grudnia 2020 r. podjęło uchwałę Nr 308/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów oraz ustaliła wynagrodzenia za inkaso. W § 3 Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku. W uchwale nie zawarto przepisu dotyczącego sposobu jej ogłoszenia. Powyższe oznacza, że podjęta przez Radę Gminy uchwała nie ma charakteru prawa miejscowego i w związku z tym nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

W ocenie Kolegium RIO kwestionowana uchwała jest jednak aktem prawa miejscowego, ponieważ instytucja inkasa i inkasentów opłat lokalnych – a taką jest opłata targowa – ma charakter powszechny, a nie wewnętrzny. Uchwała zarządzająca pobór opłaty w drodze inkasa i wyznaczająca inkasentów zawiera unormowania generalne kierowane do nieokreślonego adresata. Dlatego uchwała ta powinna podlegać ogłoszeniu, jak każdy akt prawa miejscowego, na zasadach i w trybie określonym w ustawie o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 2 ust. 1 tej ustawy, ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, a stosownie do postanowień art. 13 pkt 2 ustawy, akty prawa miejscowego stanowione m.in. przez organy gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy prawidłowe ogłoszenie w dzienniku urzędowym aktu normatywnego zawierającego przepisy

powszechnie obowiązujące, jest warunkiem jego wejścia w życie, z zachowaniem co najmniej 14-dniowego *vacatio legis*.

Za naruszenie wyżej wskazanych przepisów ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych należy więc uznać zarówno brak przepisów regulujących właściwy sposób ogłoszenia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, jak również postanowienie o jej wejściu w życie z dniem podjęcia (pomimo odroczenia mocy obowiązującej).

Rada Gminy Zakrzówek, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność uchwały w całości.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Zakrzówek prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują :

1. Rada Gminy Zakrzówek,
2. Wójt Gminy Zakrzówek.