

Uchwała Nr 226/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 16 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Puchaczów

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z postanowieniami art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/140/20 Rady Gminy Puchaczów z dnia 18 maja 2020 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Puchaczów w związku z ponoszeniem przez przedsiębiorców negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, z powodu naruszenia art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Puchaczów, o której mowa w sentencji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 27 maja 2020 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 2 czerwca 2020 r. uchwałę Nr 221/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego uznając, że jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo.

Badaną uchwałą Rada Gminy postanowiła w § 1 zwolnić „z podatku od nieruchomości: grunty, budynki i budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej za II i III kwartał 2020 roku mikroprzedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców”. W § 3 uchwały określono, że „zwolnienie dotyczy przedsiębiorców zarejestrowanych i prowadzących działalność na terenie Gminy Puchaczów”.

W podstawie prawnej badanej uchwały powołany został m.in. art. 15 p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. W myśl tego przepisu rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Mając na względzie cytowany przepis, Kolegium uznało, że Rada Gminy Puchaczów w sposób nieprawidłowy określiła grupę przedsiębiorców, którzy będą mogli skorzystać na mocy badanej uchwały ze zwolnienia z podatku od nieruchomości. Ustawa pozostawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego decyzję w zakresie określenia grup przedsiębiorców, jednak wymaga, aby byli to przedsiębiorcy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. W przypadku zwolnienia określonego w § 1 badanej

uchwały, tj. zwolnienia dotyczącego mikroprzedsiębiorców, o których mowa w ustawie Prawo przedsiębiorców, zastrzeżenia takiego nie sformułowano. Oznacza to zdaniem Kolegium, że beneficjentami uchwały mogą być wszyscy mikroprzedsiębiorcy będący podatnikami podatku od nieruchomości na terenie gminy Puchaczów, niezależnie od tego, czy ponoszą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19, na skutek których pogorszeniu uległa ich płynność finansowa. W ocenie Kolegium samo wskazanie w tytule uchwały oraz w jej podstawie prawnej, iż zwolnienie ma związek z ponoszeniem przez przedsiębiorców negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 jest niewystarczające dla uznania, że uchwała wypełniła delegację ustawową z art. 15 p ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Rada nie postanowiła bowiem w treści uchwały o tym, że zwolnieniem zostali objęci przedsiębiorcy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, co jest podstawową przesłanką umożliwiającą radzie gminy podjęcie uchwały na podstawie powołanego przepisu prawa.

Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że określając grupę przedsiębiorców, którzy będą mogli skorzystać ze zwolnienia z podatku od nieruchomości, z uwagi na pogorszenie się ich sytuacji ekonomicznej w związku z COVID-19, rada gminy powinna wskazać ją w taki sposób, aby możliwa była ocena, czy przedsiębiorcy ci mogą korzystać ze zwolnienia z uwagi na to, że ich płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Rada Gminy Puchaczów, nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Puchaczów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Puchaczów,
2. Wójt Gminy Puchaczów.