

Uchwała Nr 127/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 10 marca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Ulhówek.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/3/2020 Rady Gminy Ulhówek z dnia 28 stycznia 2020 r. w sprawie ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności, uiszczenia przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, położonych na terenie Gminy Ulhówek z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Ulhówek, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 12 lutego 2020 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 25 lutego 2020 r. podjęło uchwałę Nr 119/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W kwestionowanej uchwale Rada Gminy dokonała ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej w uchwale pojemności. W § 1 Rada ustaliła stawki opłat za pojemnik od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, jeżeli odpady te są zbierane i odbierane w sposób selektywny, uzależniając ich wysokość od jego pojemności:

- w pkt 1 dla pojemnika o pojemności 120 l – 50 zł,
- w pkt 2 dla pojemnika o pojemności 240 l – 100 zł,
- w pkt 3 dla pojemnika o pojemności 1100 l – 300 zł.

W § 2 Rada ustaliła stawki opłaty podwyższonej za pojemnik na odpady, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości:

- w pkt 1 dla pojemnika o pojemności 120 l – 100 zł,
- w pkt 2 dla pojemnika o pojemności 240 l – 200 zł,
- w pkt 3 dla pojemnika o pojemności 1100 l – 600zł.

W myśl art. 6k ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), rada gminy ustala stawki opłat za

gospodarowanie odpadami komunalnymi, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą być wyższe niż maksymalne stawki opłat, wynoszące za miesiąc – w zależności od wyboru metody ustalania opłaty – określony tym przepisem procent przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem.

W przypadku metody odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust.3 ustawy), rada gminy ustala, w odniesieniu do pojemników stawkę opłaty w wysokości nie wyższej niż maksymalna stawka opłaty, która za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynosi 3,2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów; za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności (art. 6k ust. 2a pkt 5). Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 27 marca 2019 r. (M. P. z 2019 r., poz. 278) wyniósł 1693 zł. Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi 54,18 zł (zaokrąglając do dwóch miejsc po przecinku), natomiast za pojemnik o mniejszej lub większej pojemności proporcjonalnie do jego pojemności. Według przyjętej ustawy zasady proporcjonalności, maksymalne stawki dla pojemników, wskazanych w uchwale wynoszą:

- o pojemności 120 l – 5,91 zł,
- o pojemności 240 l – 11,82 zł,
- o pojemności 1100 l – 54,18 zł.

Rada Gminy Ulhówek, ustalając w § 1 stawki opłaty za pojemniki o wskazanych pojemnościach odpowiednio w wysokości: 50 zł, 100 zł i 300 zł przekroczyła stawki maksymalne, naruszając tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei ustalone w § 2 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny – jakkolwiek mieszczą się w dopuszczalnej art. 6k ust. 3 ustawy – wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy – to również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone stawki opłaty za pojemniki na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej.

W § 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od 01.01.2020 r.”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis, w zakresie słów „z mocą obowiązującą od 01.01.2020 r.”, w sposób istotny narusza postanowienia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Akty prawa miejscowego uchwalane przez organ stanowiący jest, a takimi aktami są m. in. uchwały w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Rada Gminy Ulhówek we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Ulhówek prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ulhówek,
2. Wójt Gminy Ulhówek.