

**Uchwała Nr 9/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 2 stycznia 2020 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Jastków.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje :**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/100/2019 Rady Gminy Jastków z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/153/2016 Rady Gminy Jastków z dnia 3 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1b i ust. 2 oraz art. 6n ust. 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 i art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

**U Z A S A D N I E N I E**

Uchwała Rady Gminy Jastków, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 grudnia 2019 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 17 grudnia 2019 r. podjęło uchwałę Nr 163/2019 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Wskazaną uchwałą Rada Gminy Jastków dokonała zmiany wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, będącego załącznikiem do tej uchwały.

Określając termin składania deklaracji, w nagłówku, zdanie drugie, Rada postanowiła, że "Następne deklaracje należy składać w terminie 14 dni od dnia zmiany danych będących podstawą ustalenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi". Przewidziany przez organ stanowiący termin dla składania deklaracji zmieniających wysokość opłaty jest sprzeczny z ustawowym terminem do składania takich deklaracji, gdyż zgodnie z postanowieniami art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu obowiązującym od 6 września 2019 r., w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

W części G "Pouczenie" wzoru deklaracji prawidłowo zacytowano brzmienie przepisu art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Skoro jednak gmina Jastków nie przejęła odbierania odpadów komunalnych z terenów niezamieszkałych zbędnie użyto sformułowań "lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych" (pierwszy akapit) i "lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości" (drugi akapit). Mocą tych postanowień Rada Gminy nałożyła obowiązek złożenia deklaracji w przypadku powstania na danej nieruchomości odpadów oraz zmiany określonej w deklaracji ilości tych odpadów, natomiast zdarzenia te nie stanowią przesłanki do złożenia lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, pod warunkiem jednak, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami, co w przypadku gminy Jastków nie ma miejsca.

Wadliwie zredagowano także zapisy trzeciego akapitu w części G. "Pouczenie", gdzie Rada Gminy ustaliła, że wójt określa w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomości o podobnym charakterze. Tymczasem z zapisów art. 6o ust. 1 ustawy wynika, że wydając decyzję wójt powinien uwzględnić dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy – średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze. Skoro gmina Jastków nie objęła systemem gospodarowania odpadami nieruchomości niezamieszkałych zapisy zawarte w "Pouczeniu" wzoru deklaracji składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy powinny zawierać sformułowania dostosowane do tej sytuacji.

W części A.4.1, w pkt 24 wzoru deklaracji, składający został zobowiązany do podania numeru działki, a w części A.6, w pkt 31 i 32 – imienia i nazwiska oraz adresu zamieszkania małżonka. Wymienione dane nie mają wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a zatem ich żądanie jest sprzeczne z postanowieniami art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Nie uprawnia do tego również przepis art. 6m ust. 1b tej ustawy, wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

Rada Gminy Jastków, w części B pkt 35 wzoru deklaracji, umożliwiła składającemu deklarację wskazanie sposobu zbiórki odpadów poprzez zaznaczenie właściwego kwadratu "TAK – SELEKTYWNY" lub "TAK – NIESELEKTYWNY". Pozostawienie swobody

wyboru dla mieszkańców w zakresie sposobu zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny lub nieselektywny wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, wynikającej z art. 6n ust. 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Postanowieniami tego przepisu, w brzmieniu obowiązującym od 6 września 2019 r., ustalono, że właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1. Konsekwencją umożliwienia wyboru sposobu zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny lub nieselektywny jest wskazanie przez Radę Gminy Jasków stawki opłaty dla mieszkańców, którzy zbierają odpady w sposób selektywny – 9 zł, a w sposób nieselektywny – 18 zł. Rada Gminy nie ma uprawnień do wprowadzenia we wzorzec deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stawek opłaty dla mieszkańców, którzy zbierają odpady w sposób nieselektywny, które to zapisy zawarto w części B pkt 34 wzoru deklaracji.

Uchwała, mocą której określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości winna być spójna z uchwałą w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zwłaszcza w sytuacji, gdy w treści wzoru deklaracji zawarto wskazanie wysokości tej stawki. Określona w części B pkt 34 wzoru deklaracji wysokość opłaty od osoby za miesiąc, w przypadku gdy odpady zbierane są w sposób selektywny, w kwocie 9 zł jest niezgodna z ustaloną miesięczną stawką takiej opłaty wynikającej z uchwały Nr XIII/101/2019 Rady Gminy Jasków z dnia 29 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W tej ostatniej stawkę tej opłaty ustalono w wysokości 16 zł.

Rada Gminy Jasków nie zweryfikowała we własnym zakresie wskazanych naruszeń prawa, a ich ilość i charakter przemawiają za koniecznością orzeczenia o nieważności całości uchwały. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Jasków prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Jasków,
2. Wójt Gminy Jasków.