

**Uchwała Nr 334/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 29 grudnia 2020 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej Annopol.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVII/200/20 Rady Miejskiej Annopol z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w zakresie zapisów w załączniku do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części:

- 1) „Termin składania”, w zakresie wyrazów „lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkannej odpadów komunalnych” oraz „w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”,
- 2) punktu 3 „Pouczenia”,
- 3) poz. D.3. - w zakresie zobowiązania składającego deklarację do podania obrębu/arkusza/numeru działki,

z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 i art. 6m ust. 1b i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Uchwała Rady Miejskiej w Annopolu wpłynęła do RIO w Lublinie 7 grudnia 2020 r.. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu 16 grudnia 2020 r. podjęło uchwałę w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności jej części uznając, że niektóre jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miejska Annopol określiła, w formie załącznika, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W części odnoszącej się do terminu składania Rada postanowiła, że: „Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości mieszkaniowej pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (...)”.

Stosownie do postanowień art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Jednakże fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, ale tylko w sytuacji, gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Rada Miejska Annapol nie jest uprawniona do regulowania kwestii obowiązku składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, albowiem nie objęła tych nieruchomości systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a sam fakt powstawania na nich odpadów komunalnych lub zmiany ich ilości nie powoduje objęcia tych nieruchomości systemem właściwym dla nieruchomości zamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tej samej części Rada postanowiła także, iż deklarację należy złożyć w razie wystąpienia zmian wpływających na wysokość opłaty „w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”. Natomiast w punkcie 3 „Pouczenia” zamieszczonego w tym załączniku Rada postanowiła: „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do Burmistrza Annapola nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za kwartał, w którym nastąpiła zmiana.”. W ocenie Kolegium RIO postanowienia te naruszają przepis art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl obowiązującej od 6 września 2019 r. treści tego przepisu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie **do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana**; opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się **za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana**. W związku z powyższym zastosowany przez organ stanowiący termin dla składania deklaracji zmieniających wysokość opłaty oraz postanowienie o uiszczaniu opłaty w zmienionej wysokości za kwartał, w którym nastąpiła zmiana, są sprzeczne z ustawowymi terminami do składania takich deklaracji oraz do uiszczania opłaty w zmienionej wysokości. Opłatę w zmienionej wysokości należy uiścić już za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana, nawet w przypadku, gdy zgodnie z postanowieniami Rady Miejskiej mieszkańcy wnoszą opłatę w odstępach kwartalnych.

W części D.3. wzoru deklaracji o treści: „Adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne”, Rada zobowiązała składającego deklarację do podania obrębu/arkusza/numeru działki nieruchomości, na której powstają odpady komunalne. W ocenie Kolegium wymienione

dane nie mają wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego ich żądanie nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym, tj. w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Nie uprawnia do tego również przepis art. 6m ust. 1b tej ustawy, wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

Rada Miejska Annopol we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej Annopol prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska Annopol,
2. Burmistrz Annopola.