

Uchwała Nr 332/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 grudnia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Włodawa

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważności uchwały Nr XXVI/188/20 Rady Gminy Włodawa z 27 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części obejmującej załącznik nr 2, określający wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Włodawa, na których znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe, oznaczony symbolem DOGO – 2 z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439)

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 8 grudnia 2020 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 15 grudnia 2020 r. podjęło uchwałę Nr 319/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym w załączniku nr 2 (symbol DOGO – 2) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przeznaczony dla właścicieli nieruchomości na której znajdują się domki letniskowe lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

Rada Gminy określając przedmiot opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wskazała na domki letniskowe oraz przedstawiła sposób wyliczenia kwoty ryczałtowej opłaty rocznej jako iloczyn ryczałtowej stawki opłaty za domek letniskowy i liczby domków letniskowych znajdujących się na danej nieruchomości.

W ocenie Kolegium wskazanie do wyliczenia ryczałtowej opłaty rocznej domku letniskowego jako przedmiotu tej opłaty jest niezgodne z treścią art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości

i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579). Przepis ten stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...) - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Z literalnego brzmienia tego przepisu wyraźnie wynika, że opłata powinna odnosić się do nieruchomości, na której znajduje się (jeden lub więcej) domek letniskowy czy do innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (domek letniskowy był podstawą do ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w poprzednim stanie prawnym).

Ponadto należy stwierdzić, iż ustalenie stawki opłaty od domku letniskowego jest sprzeczne z treścią § 5 ust. 1 uchwały Nr XXVI/187/20 Rady Gminy Włodawa z dnia 27 listopada 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której w sposób prawidłowy ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe.

Istotnym naruszeniem treści art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest również ustalenie przez Radę Gminy stawki opłaty dla domku letniskowego oraz innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe jedynie przez część roku. Zapis „*jedynie przez część roku*” jest powieleniem nieobowiązujących – od 6 września 2019 r. – przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Aktualnie ryczałtowa stawka opłaty od nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno - wypoczynkowe nie pozostaje w związku z okresem korzystania z tego typu nieruchomości.

Tym samym postanowienia Rady w powyższym zakresie naruszają przepis delegacyjny art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty.

Rada Gminy Włodawa we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie złożyła pisemne wyjaśnienia z których wynika, iż w jej ocenie opłata ryczałtowa w dalszym ciągu pobierana być powinna od każdego domku letniskowego znajdującego się na nieruchomości, a nie od nieruchomości rozumianej jako działka geodezyjna, bez względu na ilość domków posadowionych na tej działce. Nowelizacja art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach nie zmieniła bowiem sposobu naliczania opłaty ryczałtowej, miała natomiast na celu ustalenie ustawą maksymalnej stawki tej opłaty. Na potwierdzenie powyższej tezy Rada Gminy powołała się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 17 lipca 2020 r. w sprawie ISA/Po 190/20 uznający za prawidłowe ustalanie ryczałtowej stawki od każdej nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe, przy czym jeśli na nieruchomości znajduje się więcej niż jeden domek letniskowy, opłatę stanowi iloczyn liczby domków letniskowych oraz ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami

Kolegium nie podzieliło argumentów przedstawionych przez Radę Gminy Włodawa i orzekło nieważność uchwały w części wskazanej w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Włodawa prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Włodawa,
2. Wójt Gminy Włodawa.