

Uchwała Nr 274/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 września 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jastków.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXII/160/2020 Rady Gminy Jastków z dnia 28 sierpnia 2020 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów oraz określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, w części dotyczącej zapisów § 3, z powodu naruszenia art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 100 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Jastków, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie dnia 4 września 2020 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie na posiedzeniu w dniu 8 września 2020 r. podjęło uchwałę Nr 269/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy postanowiła o poborze opłaty w drodze inkasa i wyznaczyła inkasenta tej opłaty - pracownika Urzędu Gminy Jastków (§ 2 uchwały). W § 3 Rada wskazała, że "Wynagrodzenie za inkaso zawarte jest w wynagrodzeniu ze stosunku pracy inkasenta", co stanowi, że poboru opłaty w drodze inkasa dokonuje pracownik w ramach swoich obowiązków służbowych wynikających ze stosunku pracy.

W ocenie Kolegium zapis ten wykracza poza delegację ustawową, wynikającą z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów oraz określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy - prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy nie może więc władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych, które wynikają z zawartej przez pracownika z pracodawcą umowy o pracę.

Rada Gminy Jastków we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Jastków prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jastków,
2. Wójt Gminy Jastków.