

Uchwała Nr 244/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Adamów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIV/115/2020 Rady Gminy Adamów z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości, w zakresie zapisów zawartych

- a) w § 3 uchwały o treści: „Zwolnienie, o którym mowa w § 1 dotyczy również właścicieli nieruchomości wynajmujących nieruchomości przedsiębiorcom spełniającym warunki określone w § 2”,
- b) w § 7 pkt 4 uchwały o treści: „w przypadku nieruchomości wynajmowanych na prowadzenie działalności gospodarczej dodatkowo informacji najemcy stanowiącej załącznik nr 3 do uchwały” oraz
- c) załącznika nr 3 do uchwały „Informacja najemcy o prowadzonej działalności gospodarczej”,

z powodu naruszenia art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie uchwałą Nr 236/2020 z 16 czerwca 2020 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła zwolnienie z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców ponoszących negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19.

W § 1 uchwały Rada zwolniła z podatku od nieruchomości grunty, budynki i budowle związane z prowadzeniem działalności gospodarczej przez przedsiębiorców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. p. 1292 z późn. zm.). Jednocześnie w § 3 uchwały wskazano, że „Zwolnienie, o którym mowa w § 1

dotyczy również właścicieli nieruchomości wynajmujących nieruchomości przedsiębiorcom spełniającym warunki określone w § 2”. W § 7 uchwały Rada wymieniła warunki uzyskania zwolnienia, w tym w pkt 4 tego przepisu wskazała: „w przypadku nieruchomości wynajmowanych na prowadzenie działalności gospodarczej dodatkowo informacji najemcy stanowiącej załącznik nr 3 do uchwały”. Analogiczną możliwość przewidziała w załączniku nr 3 do uchwały „Informacja najemcy o prowadzeniu działalności gospodarczej”. Tak sformułowane zapisy naruszają przepis art. 15p ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Zgodnie z tym przepisem rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. W ocenie Kolegium RIO ze zwolnienia korzystać mogą zatem tylko podmioty wskazane w tym przepisie, czyli przedsiębiorcy którzy są jednocześnie podatnikami podatku od nieruchomości. Nie jest w związku z tym możliwa taka interpretacja przepisu, która dopuszczałaby, aby zwolnienie mogło zostać wprowadzone dla podmiotów wdzierzawiających swoje nieruchomości przedsiębiorcom na prowadzenie działalności gospodarczej. W takim przypadku nie są oni bowiem podmiotami określonymi w ustawie, tj. przedsiębiorcami, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z COVID-19. Tym samym wprowadzenie zwolnienia z podatku od nieruchomości dla właścicieli nieruchomości wynajmujących nieruchomości przedsiębiorcom wykracza poza zakres przytoczonej powyżej delegacji.

Rada Gminy Adamów nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Adamów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Adamów,
2. Wójt Gminy Adamów.