

Uchwała Nr 227/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 16 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wólka

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIV.141.2020 Rady Gminy Wólka z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie przedłużenia wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych COVID- 19, terminów płatności rat podatku od nieruchomości, w części dotyczącej załącznika nr 1”Oświadczenie” do uchwały w zakresie zapisu: "Pouczenie: Art. 56 § 1 ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 19): Podatnik, który składając organowi podatkowemu, innemu uprawnionemu organowi lub płatnikowi deklarację lub oświadczenie, podaje nieprawdę lub zataja prawdę albo nie dopełnia obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych nimi danych, przez co naraża podatek na uszczuplenie, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie", z powodu naruszenia art. 15q ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Uchwała Rady Gminy Wólka, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 22 maja 2020 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 222/2020 z dnia 2 czerwca 2020 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałę Rada Gminy przedłużyła terminy płatności rat podatku od nieruchomości przedsiębiorcom, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

W załączniku nr 1 do uchwały "Oświadczenie" zamieszczona została następująca klauzula: "Pouczenie: Art. 56 § 1 ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r. poz. 19): Podatnik, który składając organowi podatkowemu, innemu uprawnionemu organowi lub płatnikowi deklarację lub oświadczenie, podaje nieprawdę lub zataja prawdę albo nie dopełnia obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych nimi danych, przez co naraża podatek na uszczuplenie, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie".

W ocenie Kolegium RIO zapis taki nie znajduje uzasadnienia w delegacji ustawowej z art. 15q ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Zgodnie z tym przepisem rada gminy może przedłużyć, w drodze uchwały, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 terminy płatności rat podatku od nieruchomości, płatnych w kwietniu, maju i czerwcu 2020 r., nie dłużej niż do dnia 30 września 2020 r. Brak jest zatem podstaw do regulowania oświadczeń o odpowiedzialności karno-skarbowej, w drodze uchwały, a tym samym przyjęte przez Radę postanowienie wykracza poza zakres delegacyjny cytowanego art. 15q ust. 1 ustawy. Zdaniem Kolegium warunkiem umożliwiającym żądanie przez gminę złożenia oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karno-skarbowej jest ustawowe umocowanie przewidujące taką możliwość. Ustawa o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 takich postanowień nie zawiera.

Rada Gminy Wólka nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wólka prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.