

Uchwała Nr 210/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 czerwca 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Trawniki.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIV/101/2020 Rady Gminy Trawniki z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Trawniki oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w części dotyczącej:

1) § 1 ust. 2 lit. a uchwały w zakresie wyrazów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,

2) załącznika nr 1 określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odnośnie:

- nagłówek, wiersz „Termin składania deklaracji”, w zakresie wyrazów: „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,

- poz. F. (powinna być poz. H.) Oświadczenie i podpisy osoby składającej deklarację, zdanie pierwsze: „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”,

z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Trawniki, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 6 maja 2020 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 19 maja 2020 r. podjęło uchwałę Nr 197/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości z terenu

Gminy Trawniki oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały. W § 1 ust. 2 lit. a uchwały Rada postanowiła, że deklarację składa się: „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. W załączniku do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji, w pozycji „Termin składania deklaracji”, Rada Gminy również zdecydowała, że deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia (...) „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”.

Postanowienia art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.) stanowią, że okolicznością zobowiązującą właścicieli nieruchomości do złożenia deklaracji o wysokości opłaty jest dzień zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W przypadku właścicieli nieruchomości zamieszkałych, fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych nie stanowi przesłanki do powstania obowiązku zapłaty ani do składania deklaracji, gdyż obowiązek złożenia deklaracji i ponoszenia opłaty uzależniony jest od okoliczności zamieszkania na danej nieruchomości (art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy). Powstanie odpadów komunalnych natomiast jest przesłanką do złożenia deklaracji, ale tylko w sytuacji gdy rada postanowi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego - na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W przypadku gminy Trawniki nieruchomości niezamieszkałe nie zostały objęte systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, wobec czego Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych. W tym więc zakresie Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej, określonej w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

Z kolei w pozycji F. załącznika do uchwały (powinna być poz. H.) Oświadczenie i podpisy osoby składającej deklarację, zawarto zapis: „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidują możliwości zamieszczania w formularzach deklaracji oświadczeń o odpowiedzialności karnej. Jest to bowiem przekroczeniem kompetencji organu stanowiącego, określonych w art. 6n ust. 1 pkt 1 tej ustawy i stanowi istotne naruszenie prawa.

Rada Gminy Trawniki, w wyznaczonym terminie nie zweryfikowała we własnym zakresie wskazanych naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Trawniki prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trawniki,
2. Wójt Gminy Trawniki.