

**Uchwała Nr 147/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 24 marca 2020 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Stanin.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność § 4 pkt 4 uchwały Nr XVII/99/2020 Rady Gminy Stanin z dnia 13 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania oraz wykorzystania oraz jej załącznika nr 4 z powodu istotnego naruszenia art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 17).

**UZASADNIENIE**

Uchwałą z dnia 13 lutego 2020r. Nr XVII/99/2020 Rada Gminy Stanin ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania oraz wykorzystania. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 24 lutego 2020 r. W wyniku jej badania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 10 marca br. uchwałę Nr 129/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części jej zapisów.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła, w § 4 pkt 4, wzór zestawienia wydatków ujętych w załączniku nr 4 do uchwały. W załączniku nr 4 pt: "Zestawienie wydatków szkoły/przedszkola" gmina, w formie tabelarycznej, określiła obowiązek zawarcia następujących danych:

- 1/ numeru dokumentu księgowego w oryginale /FAKTURA, RACHUNEK, LISTA PŁAC/,
- 2/ daty wystawienia dowodu księgowego,
- 3/ daty zapłaty,
- 4/ wydatku z dotacji,
- 5/ opisu (nazwy wydatku),
- 6/ formy zapłaty P-przelew G-gotówka,
- 7/ uwagi.

W ocenie Kolegium RIO w Lublinie powyższe postanowienia uchwały pozostają w sprzeczności z art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 17). Zgodnie z jego treścią organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32 oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Z powyższego wynika kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wyłącznie do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania

i wykorzystania w zakresie niezbędnym do kontroli tego wydatku zgodnie z powyższymi regulacjami.

Rada Gminy Stanin zobowiązując podmiot korzystający z dotacji do przedstawienia danych zawartych w przywołanym załączniku wykroczyła poza zakres danych, które powinny być zawarte w rozliczeniu jej wykorzystania, a tym samym istotnie naruszyła przepis art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Rozliczenie dotacji, które dokonywane jest głównie w oparciu o kontrolę wydatków szkoły czy przedszkola, powinno być przeprowadzone na podstawie danych zawartych w załączniku nr 3 do tej uchwały pt. "Rozliczenie dotacji oświatowej otrzymanej z budżetu Gminy Stanin". W kształcie tam zaproponowanym jest ono wystarczające i nie budzi prawnych zastrzeżeń. Wspomniany załącznik szczegółowo wskazuje na rodzaje wydatków /m.in. bieżące, środki trwałe, inne rodzaje/, co pozwala na przeprowadzenie rozliczenia prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji objętych zakresem regulacji.

W ocenie Kolegium RIO w Lublinie dane wymagane w załączniku nr 4 są więc zbędne, gdyż podmiot uprawniony do rozliczenia dotacji, dysponując informacjami objętymi załącznikiem nr 3, będzie w stanie dokonać tegoż rozliczenia.

W konkluzji należy uznać, że Rada Gminy Stanin wprowadzając obowiązek podawania danych w zakresie i szczegółowości wskazanej w załączniku nr 4, przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego zawartego w przepisie 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Rada Gminy we wskazanym w zawiadomieniu terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło jak w sentencji.

Na uchwałę przysługuje Radzie Gminy Stanin prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

**Otrzymuje:**

1. Rada Gminy Stanin,
2. Wójt Gminy Stanin.