

**Uchwała Nr 125/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 10 marca 2020 r.**

**w sprawie** stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Niemce.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność części uchwały Nr XIV/132/2020 Rady Gminy Niemce z dnia 4 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zakresie postanowień § 2 ust. 2 i § 3 uchwały, z powodu naruszenia art. 6k ust. 4a i art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 12 lutego 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 25 lutego 2020 r. podjęło uchwałę Nr 117/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy ustaliła, że warunkiem zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym jest łączne spełnienie następujących przesłanek:

- 1) złożenie deklaracji o prowadzeniu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na nieruchomości, której zwolnienie dotyczy oraz
- 2) oświadczenie, że posiada się kompostownik przydomowy, a wytworzony kompost będzie wykorzystywany na własne potrzeby (bioodpady nie będą wystawiane do odbioru w systemie odbioru odpadów komunalnych realizowanym przez Gminę Niemce).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło, że postanowienia te wykraczają poza zakres uprawnień rady gminy wynikający z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie brzmienie art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie uprawnia organu stanowiącego jst do określania dodatkowych warunków, od spełnienia których uzależnione jest częściowe zwolnienie z opłaty, a zatem wynikające z postanowień § 2 ust. 2 uchwały określenie wymogu łącznego spełnienia przesłanek selektywnej zbiórki odpadów oraz złożenia oświadczenia o posiadaniu kompostownika przydomowego i wykorzystywaniu wytworzonego kompostu na własne potrzeby jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że „Częściowe zwolnienie z opłaty, w przypadku złożenia oświadczenia w deklaracji o posiadaniu kompostownika przydomowego i wykorzystywaniu wytworzonego kompostu na własne potrzeby przysługuje od miesiąca, w którym złożono deklarację”. W ocenie Kolegium RIO złożenie deklaracji, w której właściciel nieruchomości powiadomi właściwy organ o kompostowaniu bioodpadów stanowi zmianę mającą wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z tym zapis wskazujący, że częściowe zwolnienie przysługuje od miesiąca, w którym złożono deklarację, narusza postanowienia art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. W takiej sytuacji opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. W związku z powyższym zastosowany przez organ stanowiący termin, od którego opłata jest uiszczana w zmienionej wysokości (od miesiąca, w którym złożono deklarację), jest sprzeczny z ustawowym terminem uiszczania opłat w zmienionej wysokości (za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana).

Rada Gminy Niemce we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej w osnowie części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Niemce prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Niemce,
2. Wójt Gminy Niemce.