

Uchwała Nr 104/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 25 lutego 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jastków.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność § 5 i § 6 uchwały Nr XVI/120/2020 Rady Gminy Jastków z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 4a i art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Jastków, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 lutego 2020 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie 11 lutego 2020 r. podjęło uchwałę Nr 97/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 5 pkt 1 i 2 wskazanej uchwały Rada Gminy – odnosząc się do postanowień § 4 dotyczącego zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym – ustaliła że warunkiem tego zwolnienia jest łączne spełnienie następujących przesłanek: „złożenie deklaracji o prowadzeniu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na nieruchomości, której zwolnienie dotyczy” oraz „oświadczenie w złożonej deklaracji, że posiada kompostownik przydomowy, a wytworzony kompost będzie wykorzystywany na własne potrzeby (bioodpady nie będą wystawiane do odbioru przez przedsiębiorcę)”. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło, że postanowienia te wykraczają poza zakres uprawnień rady gminy wynikający z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przywołanym przepisem rada gminy zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie brzmienie art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie uprawnia organu stanowiącego jst do określania jakichkolwiek warunków, od spełnienia których uzależnione jest częściowe zwolnienie z opłaty, a zatem wynikające z postanowień § 5 uchwały określenie wymogu łącznego spełnienia przesłanek selektywnej zbiórki odpadów, posiadania kompostownika przydomowego i wykorzystywania wytworzonego kompostu na własne potrzeby jest wykroczeniem poza ustawową delegację.

W § 6 uchwały – również odnosząc się do jej postanowień zawartych w § 4 – Rada postanowiła, że „Częściowe zwolnienie z opłaty, w przypadku złożenia oświadczenia w deklaracji o posiadaniu kompostownika przydomowego i wykorzystywaniu wytworzonego kompostu na własne potrzeby przysługuje od miesiąca, w którym złożono deklarację”. W ocenie Kolegium RIO złożenie deklaracji, w której właściciel nieruchomości powiadomi właściwy organ o kompostowaniu bioodpadów stanowi zmianę mającą wpływ na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zapis wskazujący, że częściowe zwolnienie przysługuje od miesiąca, w którym złożono deklarację narusza postanowienia art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl treści tego przepisu, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. W takiej sytuacji opłatę w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

W związku z powyższym zastosowany przez organ stanowiący termin, od którego opłata jest uiszczana w zmienionej wysokości – od miesiąca, w którym złożono deklarację – jest sprzeczny z ustawowym terminem uiszczania opłaty w zmienionej wysokości. Winna być ona uiszczana począwszy od miesiąca, w którym nastąpiła zmiana.

Rada Gminy Jastków we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Jastków prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jastków,
2. Wójt Gminy Jastków.