

Uchwała Nr 45/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 stycznia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr VIII/36/2019 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zmian w uchwale Nr XV/50/2016 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej z dnia 18 lipca 2016 roku w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej, warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, w zakresie zapisów zawartych w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części:

- 1) E.1. „Dane identyfikacyjne”, poz. 33-37, w zakresie podania danych współmałżonka,
- 2) K. „Oświadczenie i podpis osoby składanej deklarację/osoby reprezentującej”, poz. 53, w zakresie wymogu składania podpisu przez współmałżonka wymienionego w poz. 33,
- 3) „Termin składania” deklaracji, w zakresie słów „lub powstania odpadów komunalnych”
- 4) „Pouczenia”, w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”

z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1b, art. 6n ust. 1 i art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 27 grudnia 2019 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 2 stycznia 2020 r. podjęło uchwałę Nr 37/2020 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Zgromadzenie Związku ustaliło nową treść wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, będącego załącznikiem Nr 1

do tej uchwały. Z treści zmienianej uchwały oraz postanowień deklaracji wynika, że dotyczy ona tylko nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

W części E.1, w poz. 33-37 wzoru deklaracji składający został zobowiązany do podania imienia i nazwiska, imion rodziców, numeru PESEL, numeru telefonu i adresu e-mail współmałżonka, a w części K poz. 53, zawarty został wymóg czytelnego podpisu osoby wymienionej w poz. 33, tj. współmałżonka. W ocenie Kolegium RIO wymienione dane nie mają wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego ich żądanie nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Do żądania powyższych danych nie uprawnia również przepis art. 6m ust. 1b tej ustawy, wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

Z kolei w częściach: „Termin składania” oraz „Pouczenie” wzoru deklaracji prawidłowo zacytowano brzmienie przepisu art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Kolegium stwierdziło jednak, że formularz deklaracji określony w załączniku Nr 1 dotyczy tylko nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z przepisami art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy obowiązek uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości na nieruchomościach zamieszkałych uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości mieszkańców. Natomiast użyte sformułowania "lub powstania odpadów komunalnych" i "lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych" uzależniają złożenie deklaracji od powstania na danej nieruchomości odpadów. Zdaniem Kolegium powstanie odpadów na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do złożenia lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęło działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej w osnowie części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Zgromadzeniu Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej,
2. Zarząd Związku Komunalnego Gmin Ziemi Lubartowskiej.