

Uchwała Nr 4/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 stycznia 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Milanów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność § 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 oraz ust. 2 pkt 1, 2 i 5 uchwały Nr X/77/2019 Rady Gminy Milanów z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 17 grudnia 2019 r. podjęło uchwałę Nr 158/2019 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny. Kwestionowana uchwała wpłynęła do RIO w Lublinie w dniu 10 grudnia 2019 r.

Na jej podstawie Rada Gminy Milanów dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik. W § 2 ust. 1 uchwały Rada ustaliła stawki opłaty za pojemnik na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, uzależniając wysokość stawki od pojemności pojemnika. W przypadku pojemników określonych w ust. 1 pkt 1, 2 i 5 Rada ustaliła następujące stawki:

- pkt 1) o pojemności 120 l – w wysokości 14 zł,
- pkt 2) o pojemności 240 l – w wysokości 18 zł,
- pkt 5) o pojemności 7000 l – w wysokości 350 zł.

W § 2 ust. 2 pkt 1, 2 i 5 uchwały Rada ustaliła dla tych samych pojemności wyższe stawki opłaty za pojemnik na odpady, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych odpowiednio:

- pkt 1) o pojemności 120 l – w wysokości 28 zł,
- pkt 2) o pojemności 240 l – w wysokości 36 zł,
- pkt 5) o pojemności 7000 l – w wysokości 700 zł.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny w odniesieniu do pojemników wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust. 3 ustawy) – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 27 marca 2019 r. (M. P. z 2019 r., poz. 278) wyniósł 1693 zł. Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 54,176 zł, natomiast za pojemnik o mniejszej lub większej pojemności niż 1100 l proporcjonalnie do jego pojemności. Według przyjętej ustawy zasady proporcjonalności, maksymalna stawka dla wskazanych w uchwale pojemników, wynosi:

- o pojemności 120 l - 5,91 zł,
- o pojemności 240 l – 11,82 zł,
- o pojemności 7000 l – 344,78 zł,

Rada Gminy Milanów ustalając w § 2 ust. 1 pkt 1, 2 i 5 stawki opłaty za pojemniki o wymienionych pojemnościach odpowiednio w wysokości: 14 zł, 18 zł i 350 zł przekroczyła stawki maksymalne, naruszając tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei ustalone w § 2 ust. 2 pkt 1, 2 i 5 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, jakkolwiek mieszczą się w dopuszczalnej art. 6k ust. 3 ustawy wysokości, nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy, to również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone stawki opłaty za pojemniki na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej.

24 grudnia 2019 r. do RIO w Lublinie wpłynęło pismo Wójta Gminy Milanów z dnia 20 grudnia 2019 r. (zn. OR.0008.2.2019), w którym poinformował on, że projekt uchwały uwzględniający podniesione zarzuty zostanie przedłożony Radzie Gminy Milanów na najbliższej, styczniowej sesji.

Mając na uwadze ustawowy termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, wynikający z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność wskazanej w sentencji części uchwały Rady Gminy Milanów.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Milanów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Milanów,
2. Wójt Gminy Milanów.