

**Uchwała Nr 317/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 16 grudnia 2020 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Milanów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm ), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r., poz. 713 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/132/2020 Rady Gminy Milanów z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 1 pkt 1, art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 4 grudnia 2020 roku uchwały Rady Gminy Milanów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Milanów dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada dokonała wyboru metody ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy przyjmując, że będzie ona obliczana w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W § 1 ust. 2 uchwały Rada postanowiła: „Ustala się stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1:

- 1) dla nieruchomości w której zamieszkuje jedna osoba w wysokości 16,00 zł miesięcznie;
- 2) dla nieruchomości w której zamieszkują dwie osoby w wysokości 32,00 zł miesięcznie;
- 3) dla nieruchomości w której zamieszkują trzy osoby w wysokości 48,00 zł miesięcznie;
- 4) dla nieruchomości w której zamieszkują cztery osoby w wysokości 64,00 zł miesięcznie;
- 5) dla nieruchomości w której zamieszkuje pięć osób w wysokości 80,00 zł miesięcznie;
- 6) dla nieruchomości w której zamieszkuje sześć lub więcej osób w wysokości 96,00 zł miesięcznie.”

Określając w powyższy sposób stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada w istocie nie ustaliła stawek opłaty od mieszkańca zamieszkującego nieruchomość zgodnie z wybraną przez siebie metodą, a wskazała wysokość opłaty dla poszczególnych nieruchomości w zależności od liczby zamieszkujących ją mieszkańców. Tym samym dokonała obliczenia wysokości tej opłaty. Zgodnie z zakresem delegacji ustawowej wynikającej z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439) organ stanowiący jest uprawniony do ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (i ewentualnie jej różnicowania - art. 6j ust. 2a ustawy), a nie samej opłaty, którą na podstawie stawki i wybranej przez radę metody, oblicza sam właściciel nieruchomości w złożonej deklaracji. Zatem, przykładowo, w omawianej sytuacji Rada Gminy winna ustalić dla nieruchomości zamieszkiwanych przez liczbę osób od 1 do 6 stawkę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 16 zł od osoby i kierując się wyżej podanymi zasadami winna rozważyć redakcyjne ujęcie pewnej preferencji, bo tak należy rozumieć dotychczasowy zapis, dla nieruchomości zamieszkałych przez więcej niż 6 osób.

Niezależnie od powyższego, ustalenie przez Radę opłaty dla nieruchomości zamieszkiwanych przez więcej niż 6 osób jest w istocie ustaleniem opłaty o zryczałtowanym charakterze, do czego Rada w przyjętej przez siebie metodzie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie jest uprawniona. Ustalenie we wskazany sposób opłaty narusza - w ocenie Kolegium - postanowienia art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem zgodnie z jego postanowieniami przy dokonaniu przez Radę wyborze metody, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość i stawki opłaty określonej przez Radę Gminy. Ustalenie opłaty o charakterze zryczałtowanym, a nie stawki opłaty od jednego mieszkańca w przypadku zamieszkiwania nieruchomości przez 6 i więcej mieszkańców, nie pozwala – zdaniem Kolegium – obliczyć opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przewidziany ustawą sposób.

Ustalone w § 1 ust. 3 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, również zostały uznane przez Kolegium za naruszające art. 6k ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, z uwagi na nieprawidłowo ustalone podstawowe stawki opłaty za odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada ustaliła stawki opłaty za pojemnik na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, uzależniając wysokość stawki od pojemności pojemnika. W przypadku pojemników określonych w pkt 1 i 2 Rada ustaliła następujące stawki:

pkt 1) o pojemności 120 l – w wysokości 18 zł,

pkt 2) o pojemności 240 l – w wysokości 36 zł,

W § 2 ust. 2 uchwały Rada ustaliła dla tych samych pojemności wyższe stawki opłaty za pojemnik na odpady, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych odpowiednio:

pkt 1) o pojemności 120 l – w wysokości 36 zł,

pkt 2) o pojemności 240 l – w wysokości 72 zł,

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439), rada gminy ustala stawki opłat w wysokości

nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust. 3 ustawy) – 3,2 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 31 marca 2020 r. (M. P. z 2020 r., poz. 330) wyniósł 1819 zł, co oznacza, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 58,21 zł, a za worek o pojemności 120 l – 18,19 zł. Zatem według przyjętej ustawy zasady proporcjonalności, maksymalna stawka wynosi dla pojemników:

- o pojemności 120 l – 6,35 zł,
- o pojemności 240 l – 12,70 zł,

Rada Gminy Milanów ustalając w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 stawki opłaty za pojemniki o wskazanych pojemnościach w wysokości odpowiednio: 18 zł i 36 zł, przekroczyła stawki maksymalne, naruszając tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z kolei ustalone w § 2 ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, jeżeli odpady nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny - jakkolwiek mieszczą się w dopuszczalnej art. 6k ust. 3 ustawy wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy - to również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone podstawowe stawki opłaty za pojemniki na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia stawek opłaty podwyższonej.

Ponadto Kolegium postanowiło zwrócić uwagę, że zgodnie z przepisem art. 6k ust. 3 ww. ustawy, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy. W § 1 ust. 3 i § 2 ust. 2 ocenianej uchwały Rada Gminy ustalając stawkę opłaty podwyższonej odniosła się do odpadów komunalnych, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. We wskazanym wyżej przepisie ustawy mowa jest o określeniu stawki opłaty podwyższonej, która znajdzie zastosowanie w sytuacji, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Przepis delegacyjny nie odnosi się natomiast do sposobu odbierania takich odpadów, który nie zależy już od właściciela nieruchomości.

Kolegium uznając, że treść uchwały w zasadniczych jej elementach narusza w sposób istotny prawo, zdecydowało o objęciu postępowaniem nadzorczym całej uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Milanów – w terminie do 28 grudnia 2020 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

W dniu 29 grudnia 2020 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Milanów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Milanów
2. Wójt Gminy Milanów