

Uchwała Nr 310/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Krynice

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XVII/153/2020 Rady Gminy Krynice z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zakresie zapisów zawartych w uchwale i w załączniku do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

- 1) § 1 ust. 3 uchwały w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych,”
 - 2) objaśnień do deklaracji dotyczących terminu składania w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych,”
 - 3) pkt 4 pouczenia o treści „Dla każdej nieruchomości należy złożyć odrębną deklarację. W przypadku nieruchomości zlokalizowanych w zabudowie wielorodzinnej zarządca/właściciel składa jedną deklarację dla grupy nieruchomości lub budynków korzystających ze wspólnego punktu gromadzenia odpadów komunalnych”,
- z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 24 stycznia 2020 roku uchwały Rady Gminy Krynice, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszczony w załączniku do uchwały. W § 1 ust. 3 uchwały Rada postanowiła „Deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych”. W objaśnieniach do deklaracji dotyczących terminu składania Rada postanowiła „Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości mieszkaniowej pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych (...)”. Fakt powstania na

danej nieruchomości odpadów komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości, ale tylko w sytuacji gdy rada postanowi – na mocy art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Kolegium stwierdziło jednak, że formularz deklaracji określony w załączniku dotyczy tylko nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z przepisami art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zmiany jej wysokości uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości mieszkańców. Zdaniem Kolegium RIO powstanie odpadów na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do złożenia lub zmiany deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

W pkt 4 pod wzorem deklaracji zamieszczono pouczenie o treści „Dla każdej nieruchomości należy złożyć odrębną deklarację. W przypadku nieruchomości zlokalizowanych w zabudowie wielorodzinnej zarządca/właściciel składa jedną deklarację dla grupy nieruchomości lub budynków korzystających ze wspólnego punktu gromadzenia odpadów komunalnych”. W ocenie Kolegium RIO tak sformułowane objaśnienie wykracza poza zakres delegacji udzielonej organowi stanowiącemu, a wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl tego przepisu rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz informacje dotyczące przetwarzania danych osobowych; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. W ocenie Kolegium, z ww. zakresu delegacji nie wynika kompetencja rady do określania ilości składanych przez właściciela nieruchomości deklaracji. Regulacji takich nie można uznać za objaśnienia dotyczące sposobu wypełniania deklaracji. Uprawnienia do regulowania kwestionowanych zagadnień nie można wywodzić również z braku ustawowych regulacji w tym zakresie. Z postanowień przepisu art. 6m ust. 1ca wynika, że tylko właściciele nieruchomości wielolokalowych są uprawnieni (ale nie zobowiązani) do złożenia odrębnych deklaracji dla poszczególnych budynków lub ich części, którym przyporządkowane zostały oddzielne miejsca gromadzenia odpadów komunalnych.

Ponadto w pkt 7 pouczenia zawarto zapis „W razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...)”. Organem właściwym do wydawania decyzji, w tym konkretnym przypadku, jest Wójt Gminy Krynice, a słowa „burmistrz lub prezydent miasta” są w tym zakresie zbędne.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Krynice może, w terminie do 14 grudnia 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

15 grudnia 2020 r. o godz. 9:55 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Krynice, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to, dla ewentualnych przedstawicieli gminy, odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy zatem, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia, w części prowadzonej w trybie zdalnym, będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Krynice,
2. Wójt Gminy Krynice.