

Uchwała Nr 307/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Zakrzówek

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/152/2020 Rady Gminy Zakrzówek z dnia 10 listopada 2020 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej oraz określenia wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru na terenie gminy Zakrzówek w części obejmującej postanowienia § 2 ust. 2 oraz § 3 ust. 2 w zakresie wyrazów „za pokwitowaniem wydrukiem z kasy fiskalnej”, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 19 pkt 1 lit. a w zw. z art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 19 listopada 2020 r. uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową na terenie gminy, określiła wysokość stawki opłaty i sposób jej poboru. Ustalając wysokość stawki opłaty (5 zł za każdy rozpoczęty metr bieżący zajętej powierzchni), Rada postanowiła jednocześnie – w § 2 ust. 2 uchwały – że stawka opłaty targowej nie może przekraczać 880,77 zł dziennie.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych górne granice stawek kwotowych podatków i opłat na dany rok podatkowy ogłasza minister właściwy do spraw finansów publicznych w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym RP „Monitor Polski”. Maksymalna dzienna stawka opłaty targowej, określona w art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, obowiązująca w 2021 r., wynikająca z obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2021 (M.P. poz. 673) wynosi 823,11 zł. Rada Gminy Zakrzówek ustaliła więc dzienną stawkę opłaty targowej w wysokości wyższej niż wynikająca z przytoczonego obwieszczenia, co w istotny sposób narusza wskazane przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Nie wiadomo przy tym do końca co Rada miała na

myśli wprowadzając taką regulację. Stawka opłaty bowiem musi mieć konkretną wysokość a nie wskazywać pewien poziom, którego nie może przekroczyć.

W § 3 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że poboru opłaty dokonuje inkasent bezpośrednio na targowisku za pokwitowaniem wydrukiem z kasy fiskalnej. Kolegium wskazuje, że zgodnie z przepisem delegacyjnym art. 19 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, organ stanowiący określa zasady ustalania i poboru opłaty targowej. Poprzez zasady poboru należy rozumieć wskazanie sposobu uiszczania tej opłaty (np. w kasie, u inkasenta), natomiast w pojęciu tym, zdaniem Kolegium, nie mieści się regulowanie przez Radę kwestii technicznych związanych z wydawaniem potwierdzenia wniesienia opłaty, tym bardziej że obowiązki inkasentów w tym zakresie wynikają z § 28 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr. 208, poz. 1375). Tym samym przepis § 3 ust. 2 uchwały w zakresie w jakim stanowi o wydawaniu przez inkasentów pokwitowań w formie wydruków z kasy fiskalnej należy uznać za wykraczający poza delegację art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Zakrzówek w terminie do 14 grudnia 2020 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

15 grudnia 2020 r. o godz. 9:40 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zakrzówek, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to, dla ewentualnych przedstawicieli gminy, odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy zatem, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia, w części prowadzonej w trybie zdalnym, będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują :

1. Rada Gminy Zakrzówek,
2. Wójt Gminy Zakrzówek.