

**Uchwała Nr 281/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 25 września 2020 r.**

**w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Ułęż**

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/125/20 Rady Gminy Ułęż z dnia 28 sierpnia 2020 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, w części dotyczącej postanowień § 1 ust. 2 uchwały w zakresie w jakim dotyczą nadania nowej treści § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz § 3 ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały zmienianej, a odnoszących się do ustalonych stawek opłaty dla pojemników o pojemności 120 i 240 l oraz stawek opłaty podwyższonych dla tych pojemników z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 9 września br. uchwały Rady Gminy Ułęż, o której mowa w sentencji stwierdziło, że zawiera ona postanowienia mogące naruszać prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Ułęż wprowadziła zmiany w uchwale Nr XI/66/19 Rady Gminy Ułęż z dnia 26 sierpnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2019 r., poz. 4892) polegające m.in. na nadaniu – w § 1 ust. 2 uchwały zmieniającej – nowego brzmienia § 3 uchwały zmienianej, w którym ustalono stawki opłat za pojemnik lub worek z odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Zgodnie z nowym brzmieniem § 3 ust. 1 uchwały zmienianej Rada ustaliła stawki opłat za pojemnik lub worek z odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, w przypadku zbierania w sposób selektywny odpadów komunalnych w pojemnikach lub workach:

- w pkt 1 - o pojemności 120 l – w wysokości 18 zł,
- w pkt 2 - o pojemności 240 l – w wysokości 36 zł.

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 (odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy) – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Przepiętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2019 r., ogłoszony przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, wyniósł **1819 zł** (M.P. z 2020 r., poz. 330). Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 58,21 zł, natomiast za pojemnik o mniejszej lub większej pojemności proporcjonalnie do jego pojemności. W związku z tym Kolegium stwierdza, że stawki opłaty za pojemniki o pojemności 120 l oraz 240 l, ustalone przez Radę Gminy Ułęż w wysokościach odpowiednio 18 zł i 36 zł, są stawkami wyższymi od maksymalnej stawki opłaty obliczonej proporcjonalnie dla pojemników o pojemności mniejszej niż 1100 l. Maksymalna stawka opłaty dla pojemnika o pojemności 120 l wynosi 6,35 zł ( $58,21 \text{ zł} : 1100 \text{ l} = 0,0529 \text{ zł}$ ,  $120 \text{ l} \times 0,0529 \text{ zł} = 6,35 \text{ zł}$ ), a dla pojemnika o pojemności 240 l – 12,7 zł.

Stosownie do postanowień art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Rada Gminy Ułęż w nowym brzmieniu § 3 ust. 2 uchwały zmienianej ustaliła stawki opłaty podwyższonej w przypadku niewypełniania obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w pojemnikach lub workach:

- w pkt 1 - o pojemności 120 l – 54 zł,
- w pkt 2 - o pojemności 240 l - 108 zł.

Z uwagi na to, że stawki ustalone dla pojemników o takiej pojemności, dla odpadów zbieranych selektywnie, zostały ustalone przez Radę Gminy w wysokościach przekraczających ich maksymalną wysokość, stawki opłaty podwyższonej za pojemnik określone w § 3 ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały zmienianej, są – zdaniem Kolegium – również ustalone w wysokościach niezgodnych z prawem.

Kolegium zwraca jednocześnie uwagę, iż z w postanowieniach uchwały Nr XXI/117/20 Rady Gminy Ułęż z dnia 6 lipca 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Ułęż (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2020 r., poz. 3847), określono następujące rodzaje pojemników i worków przeznaczonych do zbierania i odbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych:

- 1) worki foliowe o pojemności od 60 do 120 litrów,
- 2) kosze uliczne o pojemności od 10 do 50 litrów,
- 3) pojemniki na odpady o pojemności od 120 do 240 litrów,

4) kontenery o pojemności od 1,1 do 2,5 m<sup>3</sup>.

Oznacza to, że badaną uchwałą Rada Gminy nie ustaliła stawki opłaty dla worków o pojemności od 60 litrów i mniejszej niż 120 l, o których mowa w regulaminie.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Ułęż, w terminie do 5 października 2020 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

6 października 2020 r. o godz. 9:55 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Ułęż, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Ułęż,
2. Wójt Gminy Ułęż.