

Uchwała Nr 267/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 27 sierpnia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wojsławice

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256), art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/119/2020 Rady Gminy Wojsławice z dnia 3 sierpnia 2020 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej, określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, wysokości stawek opłaty targowej i zarządzenia jej poboru w drodze inkasa, w części obejmującej § 3 oraz § 5 ust. 1 w zakresie stwierdzenia: „Inkasenci wpłacają zysk z opłaty targowej najpóźniej w następnym dniu roboczym po dniu poboru opłaty” i ust. 3 w zakresie stwierdzenia „Wynagrodzenie będzie wypłacane inkasentom na koniec miesiąca następującego po każdym kwartale roku”, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170)

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 13 sierpnia 2020 r. uchwały Rady Gminy Wojsławice, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy wprowadziła opłatę targową, określiła zasady jej poboru oraz zarządziła pobór opłaty w drodze inkasa.

W § 3 uchwały Rada Gminy określiła powierzchnię stanowisk za którą pobiera się opłatę targową stanowiąc, iż w części targowicy „Mój Rynek” opłacie targowej podlega stoisko pod wiatą o powierzchni 14 m² i stoisko bez zadaszenia o powierzchni 15 m², pozostałe zaś miejsca targowe zarówno na targowicy jak i wyznaczone poza placem targowym opodatkowuje się według obmiaru dokonanego przez inkasenta. W ocenie Kolegium powyższe zapisy wykraczają poza delegację ustawową, wynikającą z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170), zgodnie z którą rada gminy może zarządzić pobór opłaty targowej w drodze inkasa, określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Określając miejsca i powierzchnie stanowisk podlegających opłacie Rada Gminy przekroczyła wyżej wskazaną delegację ustawową.

Również poza delegacją ustawową, zawartą w treści art. 19 ust. 2 cytowanej ustawy wykraczają postanowienia § 5 ust. 3 uchwały w zakresie stwierdzenia, że „Wynagrodzenie będzie wypłacane inkasentom na koniec miesiąca następującego po każdym kwartale roku”. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia bowiem organu stanowiącego do określania takich kwestii związanych z inkasem opłaty targowej.

Nieuprawnione jest także – w ocenie Kolegium – zamieszczenie w § 5 ust. 1 badanej uchwały stwierdzenia, że „inkasenci wpłacają zysk z opłaty targowej najpóźniej w następnym dniu roboczym po dniu poboru opłaty”. Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych nie posługuje się pojęciem „zysk z opłaty targowej”. W art. 19 ust. 1 i 2 cytowanej ustawy mowa jest natomiast o „opłacie targowej”.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wojsławice, w terminie do 7 września 2020 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też - uznając przytoczone wyżej racje prawne - dostosować kwestionowaną część uchwały do przepisów prawa.

8 września 2020 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Wojsławice. Na podstawie art. 15 zzz oraz art. 15 zzzii ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, iż upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim(nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalony za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wojsławice
2. Wójt Gminy Wojsławice