

Uchwała Nr 224/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 czerwca 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Trzeszczany

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/117/2020 Rady Gminy Trzeszczany z dnia 22 maja 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w zakresie postanowień zawartych w załączniku nr 1 określającym wzór deklaracji:

1) w części. E. „Rodzaj odbieranych odpadów”, poz. 17, gdzie dopuszczono wybór zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny lub mieszany (nie poddane segregacji) oraz
2) w ust. 4 pouczenia pod deklaracją w zakresie słów „W przypadku wyboru metody nieselektywnego zbierania odpadów komunalnych należy wybrać stawkę wyższą”,
z uwagi na istotne naruszenie przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 29 maja br. uchwały Rady Gminy Trzeszczany, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Badaną uchwałą Rada Gminy Trzeszczany określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zamieszczony w załączniku do uchwały.

W części E. pn. „Rodzaj odbieranych odpadów” wzoru deklaracji Rada Gminy zamieściła pkt 17 o następującej treści „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części D niniejszej deklaracji odpady komunalne będą zbierane w sposób: 1. Selektywny (papier, metal, tworzywo sztuczne, szkło, opakowania wielomateriałowe, odpady komunalne ulegające biodegradacji, pozostałe odpady zmieszane) 2. Mieszany (nie poddane segregacji)”. Analogicznie

w pouczeniach pod deklaracją zawarto ust. 4 o treści: „W przypadku wyboru metody nieselektywnego zbierania odpadów komunalnych należy wybrać stawkę wyższą, a przy wyborze selektywnej zbiórki odpadów komunalnych należy wybrać stawkę podstawową, określoną w stosownej Uchwale Rady Gminy Trzeszczany”.

W ocenie Kolegium RIO zobowiązanie właścicieli nieruchomości do złożenia oświadczenia wskazującego na pozostawienie swobody w zakresie dokonywania bądź niedokonywania zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny i co za tym idzie pouczenie o zastosowaniu wyższej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku niewykonania obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w ocenie Kolegium, nie ma podstaw w aktualnie obowiązujących przepisach. Zgodnie z treścią art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1579), która (w tym zakresie) weszła w życie 6 września 2019 r., właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych, zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych przez ministra właściwego do spraw środowiska. Przytoczony przepis przesądza o obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny. Rada Gminy dając możliwość wyboru właścicielom nieruchomości sposobu zbierania odpadów poprzez stosowne oświadczenie w deklaracji wykroczyła – w świetle tego przepisu - poza uprawnienie delegacyjne określone we ww. art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego postanowień nie wynika uprawnienie rady do zawierania wymogu złożenia oświadczenia w powyższym zakresie.

Dodatkowo należy wskazać, że określenie przez radę stawki opłaty podwyższonej, mającej zastosowanie w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny, nie oznacza prawnej możliwości wyboru przez właścicieli nieruchomości zbierania odpadów również w sposób nieselektywny. Taka możliwość ma jedynie faktyczny charakter i w razie skorzystania z niej ma zastosowanie stawka opłaty podwyższonej (art. 6ka ust. 3 ustawy).

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w ust. 5 pouczeń pod deklaracją wskazano na możliwość wpłacania opłaty tylko gotówką w kasie Urzędu Gminy w Trzeszczanach lub na rachunek Gminy Trzeszczany, a uchwała Rady Gminy Trzeszczany Nr XVI/127/2016 z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso przewiduje również możliwość uiszczania tej opłaty gotówką u inkasenta.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Trzeszczany może, w terminie do 15 czerwca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

16 czerwca 2020 r. o godz. 9:55 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Trzeszczany, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzeszczany
2. Wójt Gminy Trzeszczany