

**Uchwała Nr 221/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 2 czerwca 2020 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Puchaczów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/140/20 Rady Gminy Puchaczów z dnia 18 maja 2020 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości na terenie Gminy Puchaczów w związku z ponoszeniem przez przedsiębiorców negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, z powodu naruszenia art. 15p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych ([Dz.U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.](#)).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 27 maja br. uchwały Rady Gminy Puchaczów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy postanowiła w § 1 zwolnić „z podatku od nieruchomości: grunty, budynki i budowle lub ich części związane z prowadzeniem działalności gospodarczej za II i III kwartał 2020 roku mikroprzedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców”. W § 3 uchwały określono, że „zwolnienie dotyczy przedsiębiorców zarejestrowanych i prowadzących działalność na terenie Gminy Puchaczów”.

W podstawie prawnej badanej uchwały powołany został m.in. art. 15 p ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. W myśl tego przepisu rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19. Mając na względzie cytowany przepis, Kolegium uznało, że Rada Gminy Puchaczów w sposób nieprawidłowy określiła grupę przedsiębiorców, którzy będą mogli skorzystać na mocy badanej uchwały ze zwolnienia z podatku od nieruchomości. Ustawa pozostawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego decyzję w zakresie określenia grup przedsiębiorców, jednak wymaga, aby byli to przedsiębiorcy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji

ekonomicznych z powodu COVID-19. W przypadku zwolnienia określonego w § 1 badanej uchwały, tj. zwolnienia dotyczącego mikroprzedsiębiorców, o których mowa w ustawie Prawo przedsiębiorców, zastrzeżenia takiego nie sformułowano. Oznacza to zdaniem Kolegium, że beneficjentami uchwały mogą być wszyscy mikroprzedsiębiorcy będący podatnikami podatku od nieruchomości na terenie gminy Puchaczów, niezależnie od tego, czy ponoszą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19, na skutek których pogorszeniu uległa ich płynność finansowa. W ocenie Kolegium samo wskazanie w tytule uchwały oraz w jej podstawie prawnej, iż zwolnienie ma związek z ponoszeniem przez przedsiębiorców negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19 jest niewystarczające dla uznania, że uchwała wypełniła delegację ustawową z art. 15 p ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Rada nie postanowiła bowiem w treści uchwały o tym, że zwolnieniem zostali objęci przedsiębiorcy, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, co jest podstawową przesłanką umożliwiającą radzie gminy podjęcie uchwały na podstawie powołanego przepisu prawa.

Badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że określając grupę przedsiębiorców, którzy będą mogli skorzystać ze zwolnienia z podatku od nieruchomości, z uwagi na pogorszenie się ich sytuacji ekonomicznej w związku z COVID-19, rada gminy powinna wskazać ją w taki sposób, aby możliwa była ocena, czy przedsiębiorcy ci mogą skorzystać ze zwolnienia z uwagi na to, że ich płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Puchaczów może, w terminie do 15 czerwca 2020 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

16 czerwca 2020 r. o godz. 9:45 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Puchaczów, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zxx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

#### **Otrzymują:**

1. Rada Gminy Puchaczów,
2. Wójt Gminy Puchaczów.