

Uchwała Nr 201/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 maja 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Łabunie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2020 r., poz. 713) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/98/2020 Rady Gminy w Łabuniach z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie wyodrębnienia w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki, z powodu naruszenia przepisów art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 5 maja br. uchwały Rady Gminy Łabunie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy nie wyraziła zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w budżecie gminy na 2021 r. W ocenie Kolegium uchwała ta narusza art. 2 ust. 2 ustawy o funduszu sołeckim. Zgodnie z nim uchwała rozstrzygająca o wyodrębnieniu w budżecie środków stanowiących fundusz sołecki podjęta po 31 marca roku poprzedzającego rok, którego dotyczy, jest nieważna. Rozstrzygnięcia dotyczące funduszu sołeckiego winny zapadać w ustawowym terminie, który w oparciu o przytoczony wyżej przepis ma charakter terminu zawitego. Termin ten – w ocenie Kolegium RIO – nie uległ zawieszeniu w oparciu o powołany w podstawie prawnej uchwały art. 15zzr ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.). Zgodnie z nim w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 bieg przewidzianych przepisami prawa administracyjnego terminów zawitych, z niezachowaniem których ustawa wiąże ujemne skutki dla strony, nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na ten okres (przepis ten obowiązywał od 31 marca do 15 maja 2020 r.). Jak zostało wskazane powyżej termin na podjęcie uchwały jest wprawdzie terminem zawitym, jednak w przedmiotowej sprawie nie zostały spełnione pozostałe

przesłanki zawieszenia biegu tego terminu, których z racji na ich wyjątkowy charakter nie można interpretować rozszerzająco. Zdaniem Kolegium w przedmiotowej sprawie nie wystąpiła przesłanka ujemnych ustawowych skutków niedochowania terminu. Podjęta przez Radę Gminy uchwała dotyczyła niewyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki. Brak takiej uchwały, zdaniem Kolegium, nie skutkuje ujemnymi konsekwencjami, zwłaszcza w sytuacji, gdy w budżetach poprzednich lat – tak jak miało to miejsce w gminie Łabunie – fundusz sołecki nie był wyodrębniany. Nie jest również spełniona przesłanka statusu strony. W ocenie Kolegium statusu takiego nie można przyznać organowi stanowiącemu na etapie podejmowania uchwały. Zgodnie z art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.) stroną jest każdy, czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. Wobec powyższego Kolegium RIO uznało, że organ stanowiący nie był uprawniony do skorzystania z przepisu art. 15zrz ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, naruszając tym samym termin wynikający z art. 2 ust. 2 ustawy o funduszu sołecim.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Łabunie, w terminie do 1 czerwca 2020 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – uchylić kwestionowaną uchwałę.

2 czerwca 2020 r. o godz. 10:15 odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Łabunie, o której mowa w sentencji. Na podstawie art. 15 zzx oraz art. 15 zzzi ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, posiedzenie to odbędzie się z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (tryb zdalny). Informujemy, że upoważniony przedstawiciel Rady Gminy może wziąć udział w tym posiedzeniu, po uprzednim zgłoszeniu takiej gotowości. Kwestie techniczne związane z ewentualnym udostępnieniem możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium należy uzgodnić telefonicznie z pracownikiem Izby – p. Andrzejem Kowalskim (nr telefonu 665 602 468). Przebieg posiedzenia będzie utrwalany za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Łabunie,
2. Wójt Gminy Łabunie.