

**Uchwała Nr 129/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 10 marca 2020 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Stanin.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 256), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/99/2020 Rady Gminy Stanin z dnia 13 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania oraz wykorzystania w części dotyczącej zapisu § 4 pkt 4 i załącznika nr 4, z powodu istotnego naruszenia art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych .

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 24 lutego 2020 r. uchwały Rady Gminy Stanin, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje w sposób istotny naruszające prawo.

Badaną uchwałą Rady Gminy określiła w § 4 pkt 4 wzór zestawienia wydatków ujętych w załączniku nr 4 do uchwały. W tym załączniku „Zestawienie wydatków szkoły/przedszkola” gmina w formie tabelarycznej określiła obowiązek zawarcia danych dotyczących kolejno :

- 1/numeru dokumentu księgowego w oryginale /FAKTURA, RACHUNEK, LISTA PŁAC/
- 2/Daty wystawienia dowodu księgowego
- 3/ Daty zapłaty
- 4/Wydatku z dotacji
- 5/Opisu (nazwy wydatku)
- 6/ Formy zapłaty P-przelew G-gotówka
- 7/Uwag.

Postanowienia te naruszają przepis art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z jego treścią organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32 oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2 oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Z powyższego przepisu wynika kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wyłącznie do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Brak jest zatem podstaw do rozszerzania kompetencji organu stanowiącego do regulowania w uchwale innych jeszcze kwestii, w tym przykładowo takich, o których mowa w załączniku nr 4. Zgodnie z art. 36 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ dotujący, o którym mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, może kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych zgodnie z art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32. Zapis ujęty w§ 4 pkt 4 i załącznik nr 4 badanej uchwały w dużej mierze powiela dane zawarte w załączniku nr 3 do uchwały dotyczącym rozliczenia otrzymanej z budżetu dotacji. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie dane wymagane w załączniku nr 4 są zbędne i wymaganie takich danych na etapie rozliczenia dotacji wykracza poza zakres danych, które powinny być wykorzystane przy tej czynności.

W konkluzji należy uznać, że Rada Gminy Stanin, zobowiązując korzystającego z dotacji do podania danych w takim zakresie i szczegółowości, przekroczyła zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 23 marca 2020 r.

24 marca 2020 r., o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności całości uchwały Rady Gminy Stanin.

Uppełnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymuje:**

1. Rada Gminy Stanin,
2. Wójt Gminy Stanin.