

**Uchwała Nr 110/2020**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 25 lutego 2020 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Abramów

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/87/2020 Rady Gminy Abramów z dnia 14 lutego 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1 i 2, art. 6ka ust. 3 i art. 6n ust. 1 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

**U z a s a d n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 20 lutego 2020 r. uchwały Rady Gminy Abramów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 ust. 4 uchwały Rada Gminy Abramów postanowiła, że „W przypadku zmiany danych zawartych w uprzednio złożonej deklaracji lub wydanej decyzji określającej wysokość opłaty – właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany” i podobnie w załączniku do uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rok ...”, w części informacyjnej dotyczącej terminu składania deklaracji: „(...) albo też w razie wystąpienia zmian wpływających na wysokość opłaty w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany” Zgodnie z art. 6 m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

W pozycji H.1. „Obliczenie stawki opłaty miesięcznej dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy” wyszczególnione zostały dwie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - 16 zł oraz 48 zł. Zgodnie z § 1 ust. 3 pkt 1 uchwały Nr XVI/86/2020 Rady Gminy Abramów z dnia 14 lutego 2020 roku w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawka 48 zł od jednego mieszkańca stanowi stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Stosownie do art. 6ka ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku niedopełnienia, przez właściciela nieruchomości, obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych wójt gminy w drodze decyzji określa wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej. Tak więc właściciel nieruchomości nie może zadeklarować stawki opłaty podwyższonej.

W części informacyjnej wzoru deklaracji „termin składania”, Rada Gminy Abramów ustaliła, że „Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia (...) powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (...)”, podczas gdy uchwałą Nr XVI/88/2020 z 14 lutego 2020 roku zdecydowała o uchyleniu uchwały Nr XVII/81/2016 z dnia 6 maja 2016 roku w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wobec braku takiej uchwały, Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6n ust. 1 w związku z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z tego samego powodu bezprzedmiotowe są kolejne pozycje wzoru deklaracji stanowiącej załącznik do badanej uchwały: E. „Dane nieruchomości, na której powstają odpady komunalne”, F. Oświadczenie o dokonywaniu selektywnego zbierania odpadów”, G „Oświadczenia dotyczące opłat”, w zakresie ust. 2 „Oświadczam, że na nieruchomości niezamieszkałej określonej w punkcie E.1. deklaracji odpady komunalne gromadzone są w ilości ..... miesięcznie (podać liczbę pojemników)”, H.2. „Obliczenie stawki opłaty miesięcznej dla nieruchomości niezamieszkałych”.

Wskazanie we wzorze ”Deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” możliwości zadeklarowania, przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości jest sprzeczne z postanowieniami uchwały Nr XVI/88/2020 z 14 lutego 2020 roku Rady Gminy Abramów o uchyleniu uchwały w sprawie postanowienia o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz wprowadza w błąd właścicieli tych nieruchomości. Kolegium przypomina, że przepisy prawa miejscowego, do których należy badana uchwała,

powinny być spójne z pozostałymi regulacjami rady gminy dotyczącymi tych samych kwestii, a przez to zrozumiałe i niebudzące wątpliwości co do ich stosowania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Abramów może, w terminie do 9 marca 2020 roku, złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

10 marca 2020 roku o godzinie 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Abramów, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

Rada Gminy Abramów,  
Wójt Gminy Abramów