

Uchwała Nr 66/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 14 stycznia 2020 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Radecznica.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV.98.2019 Rady Gminy Radecznica z 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2020, w części dotyczącej przedsięwzięć zaplanowanych w ramach wyodrębnionych w §9 uchwały budżetowej środków stanowiących fundusz sołecki, w zakresie określonych w załącznikach: Nr 2 *Wydatki budżetu gminy na rok 2020* i Nr 7 *Fundusz sołecki rok 2020* wydatków:
 - w poz. 1.1 sołectwo Czarnystok, w kwocie 10.000 zł na przedsięwzięcie pn. „Budowa chodnika w Czarnymstoku przy drodze 2915L”(dz. 600, rozdz. 60014),
 - w poz. 6.3 sołectwo Gorajec Zagroble, w kwocie 2.696,57 zł na przedsięwzięcie pn. „Wyjazd integracyjny” (dz. 921, rozdz. 92195),
z powodu naruszenia art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.),
- 2) usunięcie stwierdzonych w uchwale budżetowej naruszeń prawa może nastąpić poprzez zmianę przedsięwzięć realizowanych ze środków funduszu sołeckiego na inne, mieszczące się w kategorii zadań własnych gminy, z zastosowaniem procedury wynikającej z ustawy o funduszu sołeckim, w drodze uchwały zmieniającej uchwałę budżetową, w terminie do 15 lutego 2020 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 7 stycznia 2020 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W §9 uchwały Rada Gminy wyodrębniła środki stanowiące fundusz sołecki, a w załączniku nr 7 do uchwały wskazała przedsięwzięcia realizowane w ramach tego funduszu, które zawierają się w wydatkach zaplanowanych w zał. nr 2 do uchwały.

W przypadku sołectwa Czarnystok (poz. 1.1 załącznika nr 7) w dziale 600 *Transport i łączność*, rozdział 60014 *Drogi publiczne powiatowe* zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Budowa chodnika w Czarnymstoku przy drodze 2915L”, a w przypadku sołectwa Gorajec Zagroble (poz. 6.3 załącznika nr 7) w dziale 921 *Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego*, rozdział 92195 *Pozostała działalność* zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Wyjazd integracyjny”.

Zaplanowanie tych wydatków w ramach środków funduszu sołectkiego pozostaje w sprzeczności z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim, zgodnie z którym środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. Zadania własne gminy wymienione zostały w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Wśród wymienionych w tym przepisie zadań nie występują sprawy z zakresu dróg powiatowych, a zatem wydatki na przebudowę chodników przy drogach powiatowych nie mogą być sfinansowane ze środków funduszu sołectkiego. Gmina może wykonywać – w ramach własnych środków budżetowych – zadania nie będące jej zadaniami własnymi, przy zastosowaniu pomocy rzeczowej bądź finansowej. Podobnie przeznaczenie wydatków na wyjazd integracyjny nie mieści się w katalogu zadań własne gminy. Wydatek taki naruszałby dodatkowo art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który dopuszcza przeznaczanie środków publicznych – którymi są środki funduszu sołectkiego – wyłącznie na wydatki publiczne, do których nie sposób zaliczyć wydatków na wyjazd integracyjny.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Radecznica może – w terminie do 15 lutego br. – złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dostosować budżet do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części i ustali w tym zakresie budżet.

Wskazanie przez Kolegium RIO w postępowaniu nadzorczym nieprawidłowości oraz sposobu i terminu jej usunięcia, zawiesza – stosownie do postanowień art. 12 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych – bieg 30-dniowego terminu określonego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na okres nie dłuższy niż 30 dni.

Termin posiedzenia Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Radecznica w części, o której mowa w sentencji, zostanie ustalony odrębnie, o czym gmina zostanie poinformowana.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Radecznica,
2. Wójt Gminy Radecznica.