

, 04 maja 2019

**Szanowna Pani
Grażyna Wróblewska
Przewodnicząca Krajowej Rady
Regionalnych Izb Obrachunkowych**

Skr. poczt. 223
60-967 Poznań

P E T Y C J A

w sprawie usuwania skutków zdarzeń drogowych

Działając na podstawie art. 2 ust. 1 oraz ust. 2 pkt. 1 ustawy o petycjach, składamy petycję w interesie publicznym w sprawie włączenia do planów i programów kontroli gmin przeprowadzanych przez Regionalne Izby Obrachunkowe problematyki usuwania skutków zdarzeń drogowych (kolokwialnie: sprzątanania po kolizjach, wypadkach, itp.) na drogach będących w zarządzie lub władaniu gmin.

Działając w imieniu

, uprzejmie informujemy, iż realizując swoje cele statutowe analizujemy umowy w zakresie usług usuwania skutków wypadków i kolizji drogowych, zawarte przez gminy województwa śląskiego oraz na terenie kraju oraz praktykę funkcjonowania Gmin w tym zakresie, w celu poprawy standardów takich usług (par.10 pkt. 6 naszego Statutu), a poprzez to zwiększenia bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Przeprowadzamy także ogólnopolskie konsultacje dotyczące tej problematyki wśród wszystkich interesariuszy tego problemu.

W efekcie wstępnych jeszcze analiz oraz wyników konsultacji pragniemy ze zdumieniem podkreślić, iż zdecydowana większość gmin w Polsce ma istotne problemy z odróżnieniem:

1. usługi publicznej **utrzymania bieżącej czystości dróg** od usługi rynkowej **usuwania skutków zdarzeń drogowych** (kolokwialnie: sprzątania po wypadkach, kolizjach i innych zdarzeniach drogowych,
2. **odpadów komunalnych** od **odpadów innych niż niebezpieczne** będących następstwem w/w zdarzeń drogowych

Najczęstszymi konsekwencjami w/w problemów jest zlecenie przez Gminy własnym spółkom komunalnym usuwania także odpadów powypadkowych / pokolizyjnych oraz pokrywanie kosztów takiej działalności z pieniędzy publicznych.

Niejako „ubocznym” skutkiem tego rodzaju praktyk jest wprowadzanie faktycznego monopolu dla własnych spółek komunalnych na wykonywanie takich usług.

Zgodnie z obowiązującym prawem, w/w usługi nie są jednak usługami publicznymi, a koszty usuwania skutków zdarzeń drogowych zobowiązani są ponosić sprawcy tych zdarzeń (z polisy ubezpieczeniowej) – a nie gminy.

Ponoszenie przez gminy kosztów sprzątania po kolizjach i wypadkach jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

Należy także na marginesie podnieść, że skoro świadczenie takich usług nie jest działalnością regulowaną, to praktyki gmin polegająca na ich „zawłaszczaniu” oraz odmowie udzielenia upoważnienia do działania w tym zakresie w imieniu zarządcy drogi mają charakter praktyk monopolistycznych oraz nadużywania pozycji dominującej na lokalnym rynku świadczenia takich usług.

Dodatkowym problemem jest także i to, że wskutek nieprecyzyjnych przepisów, sprzątanie po kolizjach i wypadkach jest przez gminy niejako „wymuszane” jako domniemany obowiązek Straży Pożarnej, podczas gdy PSP oraz OSP mają obowiązek usuwania wyłącznie odpadów niebezpiecznych, nie są uprawnione oraz nie posiadają sprzętu oraz narzędzi do zbierania i usuwania „zwykłych” odpadów po kolizjach i wypadkach.

Zmuszeni jesteśmy podkreślić, że zgodnie z obowiązującym prawem:

- Usuwanie skutków zdarzeń drogowych (kolokwialnie: sprzątanie po kolizjach, wypadkach, innych zdarzeniach drogowych) należy do obowiązków Gminy.
- **Koszty w/w sprzątania mają być ponoszone przez sprawców w/w zdarzeń drogowych.** Płacenie pieniędzmi publicznymi za tego rodzaju czynności jest oczywistym **naruszeniem dyscypliny finansów publicznych**.
- Sprzątanie po kolizjach, wypadkach itp. nie należy do działań określanych jako usuwanie odpadów komunalnych – odpady powypadkowe (pokolizyjne) nie są odpadami komunalnymi.
- W/w sprzątanie **nie jest obowiązkiem Straży Pożarnej.** Funkcjonariusze PSP i OSP mają obowiązek usuwania wyłącznie odpadów niebezpiecznych, odpady będące następstwem zdarzeń drogowych w ogromnej większości przypadków nie są odpadami niebezpiecznymi. Funkcjonariusze Straży mają wówczas obowiązek usunąć je z jezdni na pobocze oraz wezwać zarządcę drogi do ich zebrania i utylizacji. Jest oczywiste, że strażacy nie są wyposażeni w sprzęt do

zbierania oraz transportowania odpadów pokolizyjnych czy powypadkowych. Nie mogą tego robić także np. pracownicy pomocy drogowej, kierowcy holowników (lawet).

- Utrzymanie należytego poziomu bezpieczeństwa ruchu drogowego na drogach Gminy wymaga właściwego zabezpieczenia (oznakowania) oraz neutralizowania i usuwania skutków zdarzeń drogowych (wycieków, odpadów) **natychmiast po zaistnieniu takiego zdarzenia.**
- W/w działalność nie jest działalnością regulowaną, nie podlega prawu zamówień publicznych, wymaga natomiast upoważnienia zarządcy drogi do działania na jego drogach. Odmawianie takiego upoważnienia podmiotowi który posiada odpowiednią kadre oraz sprzęt do wykonywania takich usług stanowi przejaw niezgodnych z prawem praktyk monopolistycznych oraz nadużywania pozycji dominującej przez Gminę.
- Powierzenie wykonywania przedmiotowych usług podmiotowi komunalnemu jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych bowiem z pieniędzy publicznych nie mogą być pokrywane koszty sprzątnięcia po kolizjach i wypadkach. Gdy jest to „argumentem” za odmową wyrażenia zgody przez Gminę na taką działalność innego podmiotu, jest również niezgodną z prawem praktyką monopolistyczną oraz nadużyciem pozycji dominującej przez Gminę.

Szerzej nasze stanowisko w przedmiotowej sprawie przedstawiliśmy w publikacji na naszej stronie internetowej:

Mamy nadzieję, że Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych zechce podjąć działania skutkujące przywróceniem respektu dla prawa oraz porządkujące wykonywanie usług usuwania skutków zdarzeń drogowych na drogach będących w zarządzie lub władaniu gmin.

W szczególności prosimy o wprowadzenie tej problematyki do planów oraz programów kontroli gmin w Polsce, co przyczyni się do bardziej zgodnego z prawem oraz racjonalnego wydatkowania pieniędzy publicznych, także poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego na drogach gminnych.