

Uchwała Nr 181/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 grudnia 2019 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Żyrzyn.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały Nr VIII/63/2019 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie - po zbadaniu doręczonej 3 grudnia 2019 roku uchwały Rady Gminy Żyrzyn, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Żyrzyn dokonała wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustaliła stawki tej opłaty oraz ustaliła stawki opłaty za pojemnik/ i worek. W § 2 ust. 1 uchwały Rada ustaliła stawki opłaty za pojemnik lub worek oraz za pojemnik na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, uzależniając wysokość stawki od pojemności. Dla pojemności do 120 l i 240 l Rada określiła odpowiednio jedną opłatę dla pojemnika lub worka:

„pkt 1) opłata za jeden pojemnik lub worek o pojemności do 120 l – 16,90 zł,

pkt 2) opłata za jeden pojemnik lub worek o pojemności 240 l – 33,80 zł”,

W § 2 ust. 2 uchwały Rada ustaliła dla tych samych pojemności wyższe stawki opłaty za pojemnik/worek na odpady, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny, od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych odpowiednio:

„pkt 1) opłata za jeden pojemnik lub worek o pojemności do 120 l – 50 zł,

pkt 2) opłata za pojemnik o objętości do 240 l – 100 zł”,

W myśl art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za

odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc – w przypadku metody, odnoszącej się do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy (art. 6j ust. 3 ustawy) – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2018 r., ogłoszony obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z 27 marca 2019 r. (M. P. z 2019 r., poz. 278) wyniósł 1693 zł. Oznacza to, że maksymalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi za miesiąc 54,176 zł, a za worek o pojemności 120 l - 16,93 zł. Natomiast za pojemnik lub worek o mniejszej lub większej pojemności niż 1100 l dla pojemnika i 120 l dla worka, stawki opłat należy ustalić w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Według przyjętej ustawy zasady proporcjonalności, maksymalna stawka dla pojemników o pojemności 120 l wynosi 5,91 zł, o pojemności 240 l – 11,82 zł, natomiast dla worków o takich pojemnościach odpowiednio – 16,93 zł i 33,86 zł.

Rada Gminy Żyrzyn ustalając w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 uchwały stawki opłaty łącznie „za pojemnik lub worek” o pojemności 120 l i 240 l w wysokości odpowiednio: 16,90 zł i 33,80 zł przekroczyła stawki maksymalne, ponieważ – mimo, że mieszczą się one w maksymalnych stawkach za worek – to jednak przekraczają stawki maksymalne za pojemnik. Naruszono tym samym postanowienia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z uwagi na to, że maksymalne stawki dla pojemnika o pojemności 120 l i worka o tej samej pojemności są różne, należałoby bądź ustalić dwie odrębne stawki - dla pojemnika i worka, bądź jedną stawkę za „pojemnik lub worek”, która nie przekroczyłaby maksymalnej stawki dla pojemnika i worka równocześnie.

Ustalone w § 2 ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały przez Radę Gminy stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny - jakkolwiek mieszczą się w dopuszczalnej art. 6k ust. 3 ustawy - wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy - również zostały uznane przez Kolegium za naruszające prawo. W ocenie Kolegium wadliwie ustalone stawki opłaty za „pojemnik lub worek” na odpady zbierane i odbierane w sposób selektywny nie mogą stanowić podstawy do ustalenia minimalnych i maksymalnych stawek opłaty podwyższonej.

Z tych powodów orzeczono jak w sentencji do uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Żyrzyn – w terminie do 30 grudnia 2019 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 stycznia 2020 roku, o godz. 11:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Żyrzyn
2. Wójt Gminy Żyrzyn