

**Uchwała Nr 177/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 17 grudnia 2019 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Izbica.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI.102.2019 Rady Gminy Izbica z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od środków transportowych na terenie Gminy Izbica z powodu naruszenia art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 5 grudnia 2019 r. uchwały Rady Gminy Izbica w sprawie wprowadzenia zwolnień w podatku od środków transportowych na terenie Gminy Izbica uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Gminy zwolniła z podatku od środków transportowych:

- w pkt 1 samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony i poniżej 12 ton, związany wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego,
- w pkt 2 samochody ciężarowe o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony i poniżej 12 ton, wykorzystywane do działalności komunalnej, stanowiące własność gminy.

W ocenie Kolegium działaniem takim Rada przekroczyła zakres swoich uprawnień wynikających z delegacji ustawowej zawartej w art. 12 ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ponieważ nie może ona w drodze uchwały wprowadzać zwolnień podmiotowo-przedmiotowych w podatku od środków transportowych. Wskazany przepis wyraźnie wskazuje, że rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w tym artykule. Wprowadzone w § 1 uchwały zwolnienie wyraźnie wskazuje podmiot uprawniony do korzystania z tego zwolnienia (podatnika podatku

rolnego oraz gminę). Określenie w treści zwolnienia - oprócz przedmiotu, który ma temu zwolnieniu podlegać – dodatkowych kryteriów podmiotowych pozwalających na zidentyfikowanie kręgu jego adresatów, nadaje temu zwolnieniu charakter przedmiotowo-podmiotowy i jest wykroczeniem poza delegację przepisu kompetencyjnego. Przepis kompetencyjny zezwalając na wprowadzenie wyłącznie zwolnień przedmiotowych zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze. Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym (np. wyrok NSA z 6 maja 2016 r., sygn. akt II FSK 2217/14, wyrok NSA z 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3773/13).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Izbica może, w terminie do 30 grudnia 2019 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

2 stycznia 2020 r., o godz. 11:30 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Uppełnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Izbica,
2. Wójt Gminy Izbica.